

政府工作报告

——2021年3月9日在积石山保安族东乡族撒拉族自治县第十届人民代表大会第五次会议上

县长 马尚文

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请连同《积石山县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标(草案)》一并审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

“十三五”及2020年工作回顾

“十三五”时期，是积石山发展进程中很不平凡、值得书写、永远铭记的五年。五年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，全县上下不忘初心、牢记使命，共克时艰、砥砺前行，脱贫攻坚顺利收官，经济社会发展稳中求进，开创了积石山发展的崭新局面。

——**经济综合实力不断增强。**生产总值由2015年的13.31亿元增加到2020年的26.36亿元，年均增速13.67%；社会消

费品零售总额从 4.84 亿元增长到 6.85 亿元,年均增速 7.35%;固定资产投资从 24.05 亿元增长到 27.23 亿元,年均增速 5.01%;农村居民人均可支配收入从 4434.2 元增长到 6858.7 元,年均增速 9.18%;城镇居民人均可支配收入从 16254.6 元增长到 22512.4 元,年均增速 7.48%;完成一般公共预算收入 1.04 亿元,同比增长 29.83%。

——**脱贫攻坚夺取全面胜利。**“十三五”期间,整合投入各类扶贫资金 36.48 亿元,90 个贫困村全部脱贫退出,累计减贫 10.11 万人。义务教育巩固率达到 98.3%,贫困人口参保率达到 100%,自来水入户率达到 99.8%,供水保证率达到 96%,水质达标率达到 100%。改造农村危房 3.8 万户,易地扶贫搬迁 1148 户,最低生活保障应保尽保,实现户户有增收产业、村村有集体经济和专业合作社、建制村通硬化路和自然村通动力电目标。常态化开展村民知情大会、“两户”见面会、“三说三抓”活动,有力提振了群众脱贫致富奔小康的信心和决心。

——**基础设施条件不断改善。**“十三五”期间,全县累计实施 500 万元以上重点项目 180 个,完成投资 108 亿元。临夏至大河家高速公路开工建设,扶贫旅游大通道基本建成,鹦鸽嘴大桥至吹麻滩道路改建工程、胡林家乡高关村至关家川乡芦家庄村等一批县乡道路改建工程顺利完成,硬化村组道路 497 公里、入户道路 382 公里。实施积石山引水工程、水源保障提升改造等重大水利项目,改善灌溉面积 3.25 万亩,新建堤防 47 公里。实施县城、大河家改造项目,城镇面貌明显提升,全县新增房地产面积 92.38 万平方米,人均住房面积比“十二

五”末增加 72.8%，城镇化率提高 8.5 个百分点。

——**产业结构调整成效显著。**一二三产业结构比从 25: 4: 71 调整为 13: 5: 82。粮食年总产量达到 30.5 万吨，花椒种植达到 29 万亩，核桃种植达到 14 万亩，中药材达到 5.5 万亩。牛存栏达到 6.13 万头、羊存栏达到 24.28 万只，农民专业合作社达到 526 家。务工人数和收入持续增加，劳务收入成为群众增收的主要渠道。建成扶贫车间 43 家，培育入规企业 2 家，填补了县上多年没有规上工业企业的空白。旅游产业保持高速发展态势，旅游接待人数由“十二五”末的 45 万人（次）增长到“十三五”末的 94.45 万人（次），旅游收入由 1.9 亿元增长到 4.87 亿元。建成光伏扶贫电站 18 座，年收入达到 5500 万元以上。

——**生态环境质量大幅提升。**扎实开展蓝天、碧水、净土保卫战，环境污染得到有效治理，环境主要指标控制在国家标准以内。完成造林合格面积 20 万亩、中小河流治理 26.8 公里，整修梯田 805 万亩，治理水土流失面积 28.13 平方公里，全县森林覆盖率提高到 19%。扎实开展全域无垃圾专项治理和农村拆旧排危专项行动，城乡人居环境明显改善，2020 年我县被评为全国村庄清洁行动先进县。

——**改革发展活力持续释放。**全面完成新一轮机构改革任务，城市执法、医疗卫生、应急保障、军民融合等领域体制机制更加完善。深入推进“放管服”改革，行政审批及备案事项由 201 项压减为 15 项，90%以上的政务服务实现网上可办。扎实推进“证照分离”“多证合一”“一件事一次办”“不来即

享”等改革举措，各类市场主体总数达到1.23万户，注册资金总额达到86.1亿元，从业人员达到4万人。

——**人民生活水平显著提高**。建成民族中学、移民中学、大河家中学，新建或改扩建小学106所、幼儿园132所，寄宿制小学13所，新增学位9000个，学前教育毛入园率达到97.6%。建成积石山县中西医结合医院，改扩建乡镇卫生院7个。新建乡镇体育健身中心8个，农民体育健身工程实现行政村全覆盖。新增城镇就业1万人，城镇登记失业率下降到3%。城镇居民基本医疗保险参保率达到100%、社会保险参保率达到97%，城乡低保标准年均提高10%。

——**社会大局保持和谐稳定**。深化民族团结进步教育，依法依规加强宗教事务管理，成功创建“全国民族团结进步示范县”。深入推进平安积石建设，全力开展扫黑除恶专项斗争，社会治安形势持续好转。扎实开展城乡综合整顿整治十大行动，着力推进信访积案化解，制约经济社会发展和群众反映强烈的问题得到有效解决。狠抓安全生产监管，提升应急处突能力，全县未发生重特大安全生产事故。2019年我县被列入全国乡村治理体系建设首批试点示范县，关家川乡白家沟村入选全国乡村治理示范村。

各位代表！2020年，新冠肺炎疫情突袭而至，严重冲击生产生活秩序。面对严峻形势，全县上下在县委的坚强领导下，保持战略定力，强化对稳举措，负重破冰攻坚，统筹推进疫情防控 and 经济社会发展，在极不寻常中取得了极为不易的成绩。

面对疫情考验，我们众志成城、共克时艰。把人民群众的

生命安全和身体健康放在第一位，第一时间启动应急响应，严格落实四级网格化管理机制、采取“五个一”管控措施等一系列“外防输入、内防扩散”的硬措施、硬办法，织密织牢联防联控、群防群治“十张网”，动员社会各界众志成城、严防严控，筑起了坚不可摧的“防护墙”，取得了“零确诊”的阶段重大胜利。

面对历史重任，我们慎终如始、决战决胜。严格落实“干部盯户、一抓到底”的挂牌作战制度，扎实开展“3+1+1”冲刺清零后续行动，多轮次开展摸排核查，无死角推动扫尾清零。全年累计投入扶贫领域资金 5.59 亿元，整合涉农资金 5.95 亿元，产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、消费扶贫、易地搬迁后续扶持等接续跟进，全县 630 户 2821 人剩余未脱贫人口全部脱贫，1389 户 5989 人边缘易致贫人口消除返贫致贫风险，绝对贫困问题得到历史性解决。

面对发展主责，我们铁肩担当、苦干实干。精准帮扶实体经济，全面推进复工复产、复市复商，实现了经济稳中向好、大局稳定有序。实施 500 万元以上重点建设项目 41 项，完成投资 16.83 亿元，县城和大河家棚户区改造、大河家特色小镇综合开发等重大项目进展迅速。滨江华府等 16 个招商引资项目落地实施、到位资金 6 亿元。狠抓文旅首位产业，实施 5 个旅游扶贫重点村和大墩景区、黄草坪旅游基础设施项目，扶持发展农家乐 55 家。结合“十四五”规划编制，筛选储备重点项目 368 项、总投资 658.85 亿元，为全县长远发展提供了有力支撑。

面对人民期盼，我们用心用情、造福民生。全县民生支出26.54亿元、同比增长11.8%。大河家中学、城东小学及希望小学等28所学校教学综合楼全部建成并投入使用，招录特岗教师110名、安置代课教师214名，顺利通过义务教育均衡发展省级评估验收。建成县疾控中心、妇幼保健站综合业务楼和5所乡镇卫生院改扩建项目，新建PCR核酸检测实验室2家，县乡远程医疗系统实现全覆盖，公共卫生服务水平不断提升。积极拓宽转移就业渠道，发放劳务输转奖补资金2956万元、创业担保贷款4.16亿元，开发公益性岗位7802个，城镇新增就业2331人。发放各类社会救助资金1.6亿元，高质量完成第七次全国人口普查任务，省列重点民生实事全部办成，群众的获得感和幸福感更加充实、更有保障。

面对复杂局面，我们凝心聚力、奋勇前行。持续加强政府自身建设，推动“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会各界监督，办理人大代表议案建议83件、政协委员提案93件，办结率分别达到84.3%、82.7%。落实全面从严治党主体责任，深入开展“工作规范年”活动，持续推进“放管服”改革，政府系统廉政建设、行政效能、政务环境不断优化提升。

同时，统计调查、气象服务、防震减灾、国防动员、双拥共建、退役军人、机关事务、史志编纂、融媒体、外事、供销、档案等各项工作取得了新进步，工会、妇联、残联、共青团、工商联等群团组织桥梁纽带作用充分发挥。

各位代表！2020年工作任务的全面完成，标志着我们实现

了“十三五”的圆满收官。回首五年的奋斗历程，我们经受了百年不遇的暴洪灾害、突如其来的新冠疫情等种种风险挑战，涌现出马进伟、杨正江、马正明、杨学萍、马化文等一批舍己为民、逆行出征的先进典型，自强不息的积石儿女，前仆后继、顽强拼搏，用无穷的智慧和勤劳的双手，创造了辉煌业绩，谱写了宏伟篇章！

各位代表！这些成绩的取得，是全县上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，归功于县委的统揽全局和坚强领导，得益于县人大、县政协的监督支持，汇聚了历届班子的努力和发展成果，离不开中央统战部、国家医保局、厦门市海沧区及省州帮扶单位的倾力相助，更凝结着全县广大干部群众的心血汗水。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向全体人大代表、政协委员和离退休老同志，向人民团体和社会各界人士，向武警官兵、公安干警和省州驻县各单位，向所有参与支持和关心帮助全县经济社会发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县发展仍然面临一些困难和挑战。一是农业农村基础薄弱，脱贫成果需长期巩固，乡村振兴任务艰巨，全面小康水平还需持续提升；二是疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，保持经济稳健增长的基础还不牢固；三是城乡基础设施建设短板较多，公共服务供给水平与群众对美好生活的需求还有一定差距；四是产业层次整体偏低，支撑高质量发展的基础设施和产业体系仍不完备，加快发展依然是我们面临的重大任务；五是干部作风有

待进一步转变，法治政府建设还需进一步加强。对此，我们将坚持问题导向，认真研究解决，绝不辜负全县人民的期望！

“十四五”时期主要目标和任务

“十四五”时期，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，积石山发展正迎来前所未有的历史性机遇。

根据县委《关于制定积石山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，“十四五”时期全县经济社会发展目标是：**经济发展取得新成效**，全县生产总值年均增长 7%以上，固定资产投资年均增长 11%以上，社会消费品零售总额年均增长 8%左右，城镇居民人均可支配收入年均增长 8%左右，农村居民人均可支配收入年均增长 9%左右，一般公共预算收入年均增长 8%左右，城镇化率达到 40%左右。**人民生活达到新水平**，教育、医疗、文化、就业、社保、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，人民生活水平和生活质量有效提升。**基础设施建设取得新成就**。交通、水利、信息等基础设施的支撑保障作用明显增强，完善提升农网和输气管道系统，城乡一体化程度明显提高。**生态文明建设实现新进步**，国土空间开发保护格局得到优化，山水林田湖草系统治理水平不断提升，城乡人居环境更加优美，生态文明建设水平与全面小康社会基本相适应。**改革开放迈出**

新步伐，服务政府、效能政府建设取得新进展，市场经济体制进一步完善，营商环境进一步优化。**社会治理效能得到新提升**，依法治县迈出坚实步伐，社会公平正义更加彰显，发展安全保障更加有力。

为实现上述奋斗目标，我们将下大力气重点抓好九项工作：**一是全面推进乡村振兴**。巩固拓展脱贫成果，大力调整农业产业结构，着力培育牛、羊、花椒、核桃、中药材、食用菌等特色产业。实施乡村建设行动，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，有序实施风貌改造，全域建设美丽乡村，打造安居乐业的美丽家园。**二是着力发展特色产业**。聚力发展文化旅游首位产业，倾情打造“东方小瑞士、花儿积石山”旅游形象。实施产业基础再造工程，积极承接产业转移，加快推进新型工业化进程，着力补齐工业短板。积极培育节能环保、新能源、数字经济等新兴产业，打造县域经济新的增长极。**三是推进区域协调发展和新型城镇化**。坚持规划引领，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。推进以县城为主要载体的新型城镇化建设步伐，加强休闲活动空间、城市公共交通、停车场、公共厕所等基础设施和公共服务设施建设，加大老旧小区、老旧管网改造和社区建设力度，持续提高县城治理体系建设和治理水平。提升大河家副中心功能，加强乷藏、居集等重点集镇基础设施建设，增强服务功能，提升承载能力和聚集带动效应。**四是构建现代基础设施体系**。以项目建设推动基础设施提升，建成临大高速、旅游扶贫大通道，开工建设永积高速、小关至银川二级公路，

加快实施农村饮水巩固提升工程。全力争取新基建项目，建设5G网络、大数据中心、新能源汽车充电桩、智慧城市。**五是改善人民生活品质。**大规模开展职业技能培训，做好贫困家庭“两后生”职业教育，帮助特殊困难群体就业。推进学前教育优质普惠发展，巩固提升义务教育均衡发展成果，推动高中教育提质增效发展，加快发展职业教育，提升教育教学质量，努力办好人民满意的教育。加快医疗机构标准化、智慧医院、薄弱学科和区域医学中心建设。建设覆盖城乡、便捷高效的现代公共服务体系，进一步扩大社会保障覆盖面，不断完善社会救助体系。**六是加强生态文明建设。**深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，实施一批水土保持与生态修复、流域和岸线治理、供水保障、地质灾害防治等方面的重大项目，筑牢生态安全屏障。推行林长制，开展国土绿化行动。持续深化污染防治，纵深推进农村厕所、垃圾、风貌“三大革命”，实施美化亮化工程，不断提升城乡人居环境质量。**七是全面深化改革创新。**深化“放管服”改革，进一步简政放权，优化行政审批服务，加快推进“四办”改革，落实“最多跑一次”，着力优化营商环境，激发各类市场主体活力，促进民营经济发展。推进财税金融改革，防范化解金融风险，创造良好金融环境。加快以科技创新为重点的各领域创新，推进大众创业万众创新，激发全社会创新创业活力。**八是加快推进开放开发。**抢抓兰西城市群发展机遇，深化与民和、循化等县的区域合作，加大区域开发建设，促进区域快速发展。加快推进融资模式创新，积极破解项目融资难题。加强项目包装、产业对接、商贸洽谈，

促成一批项目、企业、产业、资金落户我县，推动高质量发展。**九是加强社会治理。**铸牢中华民族共同体意识，推进民主法治建设，深入实施“八五”普法，推进军民融合，统筹发展和安全，扎实推进反恐防邪斗争、构建立体化防控体系、禁毒重点整治、网格化服务管理、矛盾纠纷排查化解、社会治安突出问题整治、政法队伍建设“七项”重点任务，推进更高水平的平安积石建设，促进社会和谐稳定。

各位代表！目标催人奋进，实干创造辉煌。“十四五”的五年，必将成为我们追赶跨越、争先晋位的关键五年。我们必须把握新常态这个经济发展的大背景，应时合势，实干苦干，牢牢把握经济社会发展主动权，在新征程中展示新作为、迈出新步伐、书写新篇章。

2021 年工作任务

今年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划的开局之年，也是自治县成立 40 周年，做好今年的工作意义重大、至关重要。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实中央经济工作会议、省委十三届十三次全会暨省委经济工作会议、州委十二届十三次全会暨州委经济工作会议、县委九届十二次全会暨县委经济工作会议精神，以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接和

40周年县庆统揽工作全局，按照聚焦“三个重点”、做好“九篇文章”、实现“三个目标”的工作思路，凝心聚力，砥砺前行，力争在全州文化旅游业、食用菌中药材蔬菜等特色种植业、畜牧产业、沿黄沿洮工业产业、临夏美食产业“五个百亿级产业”中占有一定份额，在全州创建脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的样板区、高质量发展的奋进区、黄河上游生态保护的先行区、民族团结进步创建和我国宗教中国化的示范区、民营经济发展的繁荣区等“五个区”进程中作出贡献，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长7.5%左右，固定资产投资增长15.5%左右，社会消费品零售总额增长7.5%左右，一般公共预算收入增长5%左右，城镇居民人均可支配收入增长7.5%左右，农村居民人均可支配收入增长9.5%左右，居民消费价格涨幅控制在州上下达指标以内。

实现上述目标，要重点抓好以下六个方面的工作：

一、巩固拓展脱贫成果，全面开启乡村振兴新征程

坚持农业农村优先发展，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

全面巩固拓展脱贫成果。坚持收官不收兵，落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。拓展中央单位定点帮扶和东西部协作新方向、新领域，健全完善“村有监测员、乡有复查员、县有审核员”的防贫监测体系和“户申请、村申报、乡复查、县审核”的工作机制，继

续加强防止返贫监测预警和应急救助帮扶，落实产业、就业、公益岗位、小额贷款、兜底保障等主要预防性帮扶措施，切实消除致贫返贫风险。

打好农业产业结构调整攻坚战。按照“南部菌、中部菜、北部果、全县养、户户搞劳务”的产业发展思路，壮大“牛羊菜果药菌”特色产业，着力打造以小关乡为中心的食用菌产业园、以安集镇为中心的金银花产业园、以寨子沟乡为中心的中药材产业园、以银川镇为中心的花椒产业园、以大河家镇为中心的核桃产业园，推广种植食用菌2万亩、金银花8000亩、中药材6.6万亩、建设中药材育苗基地500亩，栽植花椒1万亩，补植补栽核桃4000亩、嫁接改良1万亩，集中种植高原夏菜3000亩，建成农产品保鲜库8座。巩固拓展养殖优势产业，新建标准化养牛小区6个、养羊小区5个，改造提升老旧养殖小区（场）20个，力争年底牛存栏达到7.7万头、羊存栏达到30.35万只。保障粮食安全，加强撂荒地整治，粮播面积稳定在24.5万亩左右。

打好文旅产业深度开发攻坚战。大力实施“东方小瑞士、花儿积石山”全域旅游乡村建设行动，按照县上“三带、三片区”有序推进的发展思路，因地制宜、合理规划乡村整体风貌和空间布局，重点在临大公路沿线打造精品示范村40个，形成“一村一品”的全域旅游新格局。借助央企助力的东风，主动加强与中旅集团等企业的衔接对接，争取实施大山庄峡、石海景区、前庄旅游样板村等旅游基础设施项目。全力做好“旅游+”文章，积极推进旅游与休闲农业、民俗文化等深度

融合发展，促进文旅产业深度开发。年内接待游客 100 万人（次）以上、实现旅游收入 6 亿元以上。

打好补齐基础设施短板攻坚战。实施农村基础设施全面改善提升行动，改造提升农村道路 68 公里，新建安全防护设施 89 公里，新改建农村卫生厕所 4000 座。加大农村垃圾污水治理和村庄绿化美化，持续完善农村水、电、宽带网络、物流网点等基础设施，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，打造各有特色、各具千秋的美丽乡村。

打好职业技能培训攻坚战。全面加强农村人才培养和劳动力技能培训，培养一批乡土人才和创业致富带头人，鼓励各类人才返乡创业，全年完成技能培训 5000 人以上。落实就业优先政策，发放创业担保贷款 3 亿元，促进高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人、零就业家庭成员等重点群体多渠道就业。

二、强力推进项目建设，增强高质量发展后劲

抢抓重大政策机遇，实施项目集中突破行动，加大谋划争取和实施力度，全力助推县域经济高质量发展。

上下联动争取项目资金。借力借势黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、“两新一重”等宏观政策，深入论证和谋划一批夯基础、增后劲的重大项目。调整优化项目清单，提前开展规划、可研、初设编制等工作，确保项目能立即上、能批即开。申报争取积石山县城集中供热工程、引水工程农业灌溉配套工程等重大项目，争取国家专项建设基金和专项债券 8.6 亿元以上。

统筹调度加快项目建设。计划实施重点项目 77 个、总投

资 255.63 亿元，其中：计划新开工项目 59 个、投资 206.35 亿元，续建 18 个、投资 49.28 亿元。开通重点项目前期“绿色通道”，分批开工、加快建设。积极配合临大高速、永积高速等重大交通工程建设，加快滨河花苑（三期）、弘博家园等续建项目进度，按计划进度抓好啤特果种植及深加工综合利用开发、小关至银川二级公路、县城北滨河路东延伸段道路等新建项目建设，建成旅游扶贫大通道等项目，全面提升基础设施水平。

内外发力开展招商引资。利用省内外大型商贸展会，主动对接大型企业，引导更多的社会投资助推县域经济发展。以“兰洽会”“东西部扶贫协作产业发展”等活动为契机，力争签约项目 40 个以上，签约资金达到 20 亿元以上。加强后续跟进和对接服务，创造更加便利的招商项目落地条件，切实提高项目履约率和资金到位率。

三、加强生态环境保护，筑牢黄河上游生态屏障

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加强生态环境保护与治理，让积石大地青山常在、绿水长流、空气常新。

加强生态保护治理。推进国家水土保持重点工程及银川河流域、吹麻滩河（五台峡段）、牧野沟水环境综合治理工程（一期）建设，开展吹麻滩镇、大河家镇无主矿山地质环境恢复治理，实施新一轮退耕还林、天然林保护等国家重点生态工程，加快临大公路沿路绿化美化，持续开展大规模国土绿化行动，完成重点区域绿化 6 万亩，促进生态环境持续好转。全面完成中央第二轮生态环保督察反馈问题整改，深入推进生态环境问

题排查整治，对标“八不准”全面从严整治乱占耕地建房问题，严守耕地保护红线。

持续推进污染防治。加强扬尘和煤质管控，清理淘汰高排放老旧机动车，力争全年空气质量优良率达到90%以上。严格落实河（湖）长制，常态化开展河道巡查整治，加快县城污水处理厂提标改造、重点河道治理等项目建设进度，全力保障水环境安全。加大农村面源污染防治力度，有效管控农业用地和建设用地土壤环境风险，力争畜禽养殖废弃物综合利用率、废旧地膜回收利用率、尾菜处理利用率分别达到82%、75%、85%以上。

四、加快新型城镇化建设，推动城乡融合发展

把新型城镇化建设摆在更加重要的位置，加快城市建设和城镇化进程，更好地实现以城带乡、城乡互促、融合发展。

优化城镇发展布局。发挥规划的统领调控和指引作用，完善城乡空间布局、产业布局，高质量编制完成《积石山县新型城镇化规划》。坚持系统观念，科学谋划县城、重点集镇和村庄联动发展，走符合县情实际的城乡融合发展路子。有序推进撤乡建镇，加快农业转移人口市民化。严格遵循建设程序，坚持按规划布局项目，确保城镇建设依规有序进行。

加快推进城乡建设。全力实施棚户区改造、老旧小区改造等项目，改善群众居住条件，提高城镇化建设水平。推进大河家特色小镇建设进度，完成地下管网铺设和路面铺油，把大河家镇打造成新型城镇化建设示范镇。以银川、安集、石塬三个镇撤乡建镇为契机，积极争取各类建设资金，推进道路、管网、

商铺改造等各项工作，提升综合承载和辐射带动能力。

提升城镇管理水平。健全完善县城和重点集镇精细化管理机制和综合执法体系，加强市容市貌、环境卫生、交通秩序、市场秩序规范管理。坚持日常监管与集中整治并重，大力开展违章建筑、乱搭乱建、城市“牛皮癣”、物业管理专项整治。加快智慧城市建设，提高城市管理信息化水平，完善住宅小区便民化服务设施，营造市容整洁、秩序井然、舒适宜居的城镇生活环境。

五、纵深推进改革开放，致力优化发展环境

全面落实深化改革各项决策部署，进一步破除机制弊端，持续激发经济社会发展动力、活力、潜力。

深化放管服改革“提效能”。深入推进行政审批“双减半”改革，审批事项再压减30%。深化“一网通办”攻坚行动，推动事项办理“网进网出、无纸运行”。梳理编制政务服务重点领域和高频事项清单，推行“一件事一次办”。推进政务服务设施、应用、窗口、流程、管理标准化建设，健全“好差评”监督机制。全面落实企业投资项目承诺制，加强代办帮办服务和免费服务，进一步压缩投资项目、工程建设项目和不动产登记审批时限。

优化营商环境“激活力”。加大力度保市场主体、保产业链供应链稳定，全面落实减税费、增信贷、降成本、缓期限等惠企政策，点对点解决民营企业发展堵点问题，着力破解企业运营制约瓶颈。加强涉企市场价格行为监管，禁止垄断性行业指定经营、强制服务、强行收费、不合理收费等行为。完善公

平竞争审查制度，加强“双随机一公开”事中事后监管，持续优化营商环境，激发市场活力。依托国家鼓励东部地区产业转移的政策导向，发挥区位优势、劳动力富集优势，围绕现代农业、文旅开发、轻工制造等引进一批有实力的企业。

强化财税保障“破难题”。深化财税和投融资体制改革，加大财税征管，规范非税收入，主动争取财政转移支付等财力性补助，保障发展需求。完善政府债务管控长效机制，遏制隐性债务增量，妥善化解债务存量。严格预算执行，强化财政监督，从严控制“三公”支出，着力盘活闲置资金，真正把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处。加强金融风险防范，完善融资担保机制，积极开展政银企对接，协调落实企业融资贷款3亿元以上，着力解决企业融资难、融资贵问题。

六、注重民生改善，着力提升群众幸福指数

坚持以人民为中心的发展思想，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

毫不松懈抓好疫情防控。始终绷紧疫情防控这根弦，坚持外防输入、内防反弹，落实人物同防、闭环管理。加强进口商品、冷链物流等重点部位关键环节管控，规范做好进口物品从业人员的个人防护、日常监测和定期核酸检测。对重点场所采取严格的环境监测和卫生措施，落实重点人群排查管理和应检尽检。加强防控物资储备，认真做好疫苗接种。抓好村庄和社区防控，最大程度减少传播风险，牢牢守住疫情防控成果。

振兴发展教育事业。推进实施振兴教育“十大行动”，完

善教育基础设施，实施吹麻滩镇城南幼儿园建设项目，重点争取总投资 2.3 亿元的职业技术学校建设项目，为经济社会发展培养更多专业型、实用型、技能型人才。持续加强教师培训和师德师风建设，不断提升教育教学质量和管理水平，巩固提升义务教育均衡发展成果。加大家庭经济困难学生资助力度，改善农村办学条件，努力让每一个孩子都能接受优质公平的教育。

促进社会事业协调发展。提升公共卫生服务水平，完善医疗卫生公共服务体系，完成县医院二期住院部建设项目，加快安集镇中心卫生院异地迁建、县医院污水处理系统提标及配电设施改造、乡镇卫生院及村卫生室基础设施升级改造项目建设进度。加强文物保护利用，深入开展书画下乡、非遗展演等文化惠民活动，争取建设胡林家、刘集、乜藏社会足球场项目，支持举办农民体育赛事，满足群众精神文化需求。

提升民生保障水平。全面落实城乡低保、医保、养老保险、特困供养等民生政策和干部职工各类津贴补贴提标政策，切实维护好干部群众切身利益。认真办理省列民生实事项目，扎实做好社会救助、社会福利、残疾人、农村留守儿童和老年人关心关爱服务工作，落实退役军人保障政策，大力支持工青妇工作，持续提升社会保障水平。

创新加强社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实推进乡村治理试点县建设，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，持续开展移风易俗，促进乡风文明。启动“八五”普法。保持扫黑除恶和禁毒斗争强大攻势。扎实推进“雪

亮”工程，创建智慧小区，提高社会治安立体化、专业化、智能化水平。持续推进安全生产专项整治三年行动，积极防范应对各类自然灾害、突发事件和公共事件，坚决遏制重特大事故发生，全力维护社会大局和谐稳定。

高标准办好 40 周年县庆活动。紧扣“奋进四十年·启航新征程”的主题，高标准高质量推进筹备任务落实，加快实施县庆重点项目，全面总结和展示自治县 40 年来取得的成功经验和辉煌成就，力争把县庆办成展示成果、振奋精神的盛会，办成鼓舞士气、提振信心的盛会，办成凝聚力量、加快发展的盛会。

各位代表！新时代赋予新使命，新征程当有新作为！我们将咬定目标不放松，强化执行抓落实，担当实干提效能，大力发扬“孺子牛、拓荒牛、老黄牛”精神，努力开创政府工作新局面。

一是旗帜鲜明讲政治。全面落实新时代党的建设总要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。扎实开展党史学习教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，把学习教育成效转化为谋发展、抓落实、办实事、开新局的实际举措。

二是规范用权重法治。大力推进法治政府建设，主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。坚持依法全面履行职能和科学民

主决策，严格执行重大决策合法性审查机制和政府法律顾问制度。健全和完善政务信息公开工作体制机制，编制完成本级政务公开事项标准目录，实行政务过程和结果全公开，使各项政策更接地气、更合民意。

三是坚定不移优作风。大力弘扬雷厉风行、真抓实干的工作作风，坚持谋实事、出实招、求实效，推动工作往深处想、往细处抓、往高处走。坚持问题导向、目标导向和结果导向，建立完善激励机制和容错纠错机制，力戒文山会海，力纠“四风”顽疾，让基层干部集中精力抓落实，一门心思谋发展，用干部的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”。

四是清正廉洁树形象。坚定不移地把纪律和规矩挺在前面，严格落实党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”，巩固提升风清气正的政治生态。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，加大公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任审计力度。加强制度建设和廉政教育，扎牢不能腐的笼子、筑牢不想腐的防线，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，建功新时代，奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，初心不改、使命不移，韶华不负、奋斗不止，在全面建设社会主义现代化新征程中开创积石发展新局面，以优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼！