积石山保安族东乡族撒拉族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

积石山县发展和改革局

2021年3月

前 言

“十四五”时期（2021—2025年）是我县高质量打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是我们实施乡村振兴战略历史关键期、全方位高质量发展战略机遇期、实现社会治理能力现代化升级转型期、人民群众幸福指数跃升加速期，是政策机遇叠加释放、后劲动能持续增强、潜力优势加速转化、弯道超车加快发展的重要五年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九届五中全会精神，依据《中共临夏州委关于制定临夏州国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要及二0三五年远景目标的建议》，紧紧围绕《中共积石山县委关于制定积石山县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要及二0三五年远景目标的建议》，编制完成《积石山县国民经济和社会发展第十四个五年规划及二0三五年远景目标纲要》。

本纲要是未来五年及中长期全县经济社会发展的宏伟蓝图，主要贯彻党和国家战略意图，落实省委省政府和州委州政府总体部署，明确全县经济社会发展奋斗目标、主要任务和举措，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全县各族人民的共同愿景。

目 录

[第一章 全面建成小康社会，幸福美好积石山建设迈出坚实步伐 5](#_Toc15068)

[第一节 全面建成小康社会 5](#_Toc10739)

[第二节 发展环境深刻变化 10](#_Toc12572)

[第三节 2035年远景目标 15](#_Toc2697)

[第二章 开启全面建设社会主义现代化 16](#_Toc11513)

[积石山新征程 16](#_Toc1841)

[第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想 16](#_Toc2783)

[第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则 17](#_Toc1029)

[第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标 18](#_Toc6768)

[第四节 “十四五”时期经济社会发展 23](#_Toc26183)

[战略定位和空间布局 23](#_Toc22380)

[第三章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴 26](#_Toc16435)

[第一节 巩固提升脱贫攻坚成果 27](#_Toc25262)

[第二节 打好农业产业结构调整攻坚战 28](#_Toc28799)

[第三节 实施乡村建设行动 30](#_Toc1076)

[第四节 深化农村改革 33](#_Toc31435)

[第五节 促进农民持续增收 34](#_Toc1617)

[第四章 着力发展特色优势产业，增强县域经济动能活力 36](#_Toc18569)

[第一节 聚力发展文化旅游首位产业 36](#_Toc31606)

[第二节 积极发展新型工业 38](#_Toc15907)

[第三节 积极培育战略性新兴产业 39](#_Toc19250)

[第四节 发展商贸物流业 39](#_Toc11888)

[第五节 加快数字化发展 40](#_Toc2146)

[第五章 优化国土空间，推进区域协调 40](#_Toc18104)

[第一节 优化国土空间开发保护格局 41](#_Toc24995)

[第二节 建设现代化县城 41](#_Toc8141)

[第三节 提升大河家县域副中心功能 42](#_Toc18047)

[第四节 做强重点集镇 45](#_Toc17674)

[第六章 强化项目引擎带动作用，构建现代基础设施体系 46](#_Toc28405)

[第一节 构建区域综合交通网络 46](#_Toc18491)

[第二节 补齐水利设施短板 47](#_Toc8266)

[第三节 加快新型基础设施建设 48](#_Toc29102)

[第四节 提高能源保障能力 48](#_Toc8510)

[第七章 改善人民生活品质，提高社会建设水平 49](#_Toc22026)

[第一节 实施就业优先战略 49](#_Toc8480)

[第二节 推进教育高质量发展 50](#_Toc10142)

[第三节 建设健康积石山 51](#_Toc12376)

[第四节 健全多层次社会保障体系 53](#_Toc1848)

[第五节 完善养老托幼体系 54](#_Toc7773)

[第六节 加快文化体育事业发展 55](#_Toc30931)

[第八章 加强生态建设，促进人与自然和谐共生 55](#_Toc28717)

[第一节 提升生态系统质量和稳定性 55](#_Toc668)

[第二节 持续改善环境质量 58](#_Toc31686)

[第三节 加快推动绿色低碳发展 59](#_Toc28950)

[第四节 全面提高资源利用效率 59](#_Toc22578)

[第九章 全面深化改革创新，着力优化营商环境 60](#_Toc20837)

[第一节 加快转变政府职能 60](#_Toc3876)

[第二节 全面优化营商环境 61](#_Toc31507)

[第三节 促进民营经济发展 61](#_Toc9266)

[第四节 推进财税金融改革 62](#_Toc3267)

[第五节 加快创新驱动发展 62](#_Toc26418)

[第六节 激发人才创新活力 63](#_Toc7087)

[第十章 全面推进开放开发，积极融入 64](#_Toc29261)

[新发展格局 64](#_Toc5092)

[第一节 积极融入国内循环 64](#_Toc31161)

[第二节 着力提升对外开放水平 64](#_Toc30619)

[第三节 全面促进消费 66](#_Toc576)

[第四节 拓宽投资空间 66](#_Toc24098)

[第五节 深度融入兰西城市群建设 66](#_Toc31994)

[第十一章 加强社会治理，提升现代化能力 67](#_Toc22313)

[第一节 推进民主法治建设 67](#_Toc31207)

[第二节 建设信用积石山 68](#_Toc15739)

[第三节 打造平安积石山 68](#_Toc28748)

[第十二章 健全规划实施保障和落实机制 70](#_Toc7263)

[第一节 坚持党的全面领导 70](#_Toc21248)

[第二节 动员全社会力量参与 70](#_Toc9537)

[第三节 健全统一规划体系 71](#_Toc6150)

[第四节 完善规划实施机制 71](#_Toc24395)

# 全面建成小康社会，幸福美好积石山建设

# 迈出坚实步伐

## **第一节 全面建成小康社会**

“十三五”时期是积石山发展历程中很不平凡、值得书写铭记的五年。五年来，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在中央省州的坚强领导和亲切关怀下，县委、县政府团结带领全县各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全县上下凝心聚力，同心同德，共同奋斗，特别是面对新冠疫情的严峻形势，努力克服经济下行压力，积极适应新形势发展需求，用超常的思维、超常的措施推进工作，经济社会得到较快发展，脱贫攻坚胜利收官，全面建成小康社会，圆满完成了“十三五”规划确定的主要目标和任务，为“十四五”发展奠定了坚实的基础。

——**综合实力大幅提升。**经济实力不断增强，地区生产总值实现翻番，从“十二五末”的13.31亿元增加到“十三五末”的26.36亿元，年均增速13.67%；社会消费品零售总额从4.84亿元增长到6.85亿元，年均增速7.35%；全社会固定资产投资从24.05亿元增长到27.23亿元，年均增速5.01%；农村居民人均可支配收入从4434.2元增长到6858.7元，年均增速9.18%；城镇居民人均可支配收入从16254.6元增长到22512.4元，年均增速7.48%；财政保障能力不断增强，完成一般公共预算收入1.04亿元，同比增长29.83%。

**——脱贫攻坚胜利收官。**“十三五”期间，全县累计减贫10.11万人，90个贫困村全部脱贫退出，在2019年实现整县脱贫摘帽的基础上，2020年进一步巩固提升，顺利通过国家普查和综合验收。五年来累计投入各类扶贫资金36.48亿元，实现建制村通硬化路和自然村通动力电的目标。符合参保条件的贫困人口养老保险、基本医疗保险、大病保险实现全覆盖，最低生活保障做到了应保尽保，高质量完成“两不愁三保障”目标任务。积极推进光伏扶贫、电商扶贫、乡村旅游等扶贫新业态，建成光伏扶贫电站18座67.15兆瓦。

**——产业转型升级加快。**一二三产业结构比从25：4：71调整为13：5：82。立足县情实际，着力培育打造旅游、劳务、畜牧养殖、特色林果、特色种植等优势产业。建成大墩峡AAAA级景区，完善了大墩村、黄草坪等景点基础设施，全县年旅游人数由“十二五”末的45万人（次）增长到“十三五”末的94.45万人（次），旅游收入由1.91亿元增长到4.87亿元；粮食总产量达到30.5万吨。加强劳动技能培训，加大劳务输转力度，务工人数和收入持续增加，劳务收入已成为群众增收的主要渠道；特色产业快速发展，全县累计发展养殖场（小区）122个、规模养殖户8700户，牛存栏6.13万头、羊存栏24.28万只，农民专业合作社526家；全县花椒种植面积29万亩，核桃种植面积14万亩，中药材面积 5.5 万亩，全县粮经作物比例调整为35:65。发展小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊等“五小产业”，辐射带动群众实现多渠道增收。

**----城乡面貌显著改善。**实施一批县城重点基础设施建设项目，先后完成县城城区主要道路及管网改造、吹麻滩河城区段河道综合治理、南北滨河路道路景观提升及廉租房小区改造等基础设施，实施大河家、石塬等重点集镇改造，开工建设县城及大河家棚户区改造工程，城镇面貌得到明显改观。全县新增房地产面积92.38万平方米，比“十二五”末增长72.8%。城镇化进程不断加快，全县人口城镇化率达到23%，比“十二五”末的14.5%提高了8.5个百分点，年均增长1.7个百分点。农村危房全部清零，易地扶贫搬迁1148户5690人。累计硬化村组道路497公里、入户道路382公里，全县村组道路、入户道路硬化率均达到100%。乡村面貌发生翻天覆地变化。

**——改革创新稳步推进。**“十三五”期间，全面完成新一轮机构改革任务，城市执法、医疗卫生、应急保障、军民融合等领域体制机制更加完善。深化“放管服”改革，建成县乡两级政务服务大厅，简化审批手续，行政审批及备案事项由201项减为15项。扎实推进“证照分离”“多证合一”“压缩企业开办时间”等改革举措，全县各类市场主体总数达到12321户，注册资金总额增长到86.1亿元，从业人员达到4万人。

**——生态环保成效明显。**打好蓝天、碧水、净土保卫战，资源综合利用水平大幅提高，环境污染得到有效治理，环境主要指标控制在国家标准以内。实施天然林保护二期工程、新一轮退耕还林、三北防护林五期工程、森林生态效益补偿等重点林业生态工程建设，完成造林合格面积20万亩，治理水土流失面积28.13平方公里。扎实开展全域无垃圾专项治理和农村拆旧排危专项行动，城乡人居环境明显改善。2019年我县被列入全国乡村治理体系建设首批试点示范县，关家川乡白家沟村入选全国乡村治理示范村镇，2020年我县被评为全国村庄清洁行动先进县。

**——基础设施不断完善。**“十三五”期间，全县累计实施500万元以上重点项目180个，完成投资108亿元。其中**交通方面，**临夏至大河家高速公路开工建设，扶贫旅游大通道基本建成，S309线甘草店至积石山公路（鹦鸽嘴大桥至吹麻滩段）改建工程、胡林家乡高关村至关家川乡芦家庄村等一批县乡道路改建工程顺利完成，全县公路网络进一步完善，通行能力大大提升。**水利方面，**实施积石山引水工程、水源保障提升改造等重点水利工程项目，建成中部农村饮水安全工程、北部五台峡农村饮水安全工程、北部崔家峡农村饮水安全工程和南部农村饮水安全工程四个集中供水工程，改善灌溉面积3.25万亩，完成中小河流治理26.8公里，新建堤防47.34公里，彻底解决了23万农村人口的饮水安全问题，全县自来水入户率99.8%，供水保证率达到96%，水质达标率达到100%。

**——民生福祉明显改善。**义务教育达到均衡发展要求，“十三五”期间，全县新建或改扩建小学106所、幼儿园132所，创建寄宿制小学13所。先后建成了民族中学、移民中学、大河家中学，新增学位9000个，学前教育毛入园率达到97.6%，义务教育巩固率达到98.3%。卫生服务体系日趋完善，全县新建标准化卫生室37个，改扩建完成癿藏、关家川等7个乡镇卫生院，建成中西医结合医院，县医院被评定为二级甲等医院;优化生育政策，提高优生优育服务水平，人口出生率为9.19‰，自然增长率为6.57‰。村级卫生室全覆盖；文化体育事业扎实推进,顺利完成第二轮修志，全县145个行政村农民体育健身工程全覆盖，新建了大河家镇、刘集乡、石塬乡等8个乡镇体育健身中心和吹麻滩足球场、南北滨河路健走步道。保障体系不断健全。“十三五”期间，就业规模逐步扩大，累计新增城镇就业人数1万人，平均每年新增城镇就业人数2500人，累计培训劳动力2.41万人，农村劳动力转移就业率达到7.5%，城镇登记失业率下降到3%。城乡一体化社会保障和社会救助服务体系进一步健全，城镇居民基本医疗保险参保率达到100%。社会救助阳光运行，建成刘集、银川2所乡镇敬老院。

**——社会治理日趋完善。**注重调动群众内生动力，加强群众创业励志教育，深入组织开展“三场会”，着力推进移风易俗，群众的创业激情和活力不断增强。扎实开展城乡综合整顿整治十大行动，制约经济社会发展和群众反映强烈的问题得到有效解决。坚持以法治思维和法治方式创新社会治理，扎实做好信访积案化解工作。狠抓安全生产监管，全县未发生重特大安全生产事故和自然灾害事件，灾害事故总量和死亡人数较“十二五”时期分别下降40%和35%，总体形势稳定好转。依法依规加强宗教事务管理，深入推进平安积石建设，组织开展扫黑除恶专项斗争，社会治安形势持续好转，人民群众安全感、满意度大幅提升。切实加强应急保障、防震减灾、疫情防控、公共安全保障力度，全县应急处突能力进一步提升。“十三五”期间，我县经济社会各领域都实现了新的突破和发展，呈现出增速加快、效益提升、民生改善、社会和谐的良好局面。地区生产总值、人均生产总值、地方公共财政预算收入、城镇居民可支配收入、农民人均纯收入等主要宏观经济指标均完成了“十二五”规划目标，城镇居民可支配收入、农村居民人均可支配收入提前一年完成了预期目标，7项主要经济指标均迈上了一个新台阶。与全州、全省、全国平均发展水平作横向比较，“十三五”期间我县城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入增长速度指标值均高于全州、全省、全国增长速度。

## **第二节** **发展环境深刻变化**

“十四五”时期是我县实施乡村振兴战略的历史关键期、全方位高质量发展战略的机遇期、实现社会治理能力现代化升级转型期、人民生活幸福指数大幅跃升加速期、积石山形象绽放出彩华丽蝶变期，是我县政策机遇叠加释放、后劲动能大幅增强、潜力优势加速转化、弯道超车加快发展的重要五年。

从国际看，当前世界处于百年未有的大变局，世界经济重心调整、世界政治格局变化趋势加快，科技与产业发展日新月异，全球治理、世界秩序，中国在世界发展格局中的作用日益凸显，在话语权、影响力逐渐提高的同时，国内经济产业空心化初显、区域经济差距加大、国民经济增速放缓、生态环保问题加剧，而中美贸易战则使得外部环境越发严峻，进一步的限制、阻碍中华民族的发展。世界经济形势仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较大，经济社会发展中长期问题显现，必须从持久战的角度加以认识，加快形成以国内大循环为主体、国内国际“双循环”相互促进的新发展格局。国际贸易紧张局势造成的不确定性和市场信心低迷，令世界经济发展面临不断增加的下行压力，为新兴市场和发展中国家经济发展增加阻力，经济、科技、社会以及政治和意识形态等领域的重大风险普遍增多，其中关键核心技术“卡脖子”问题突出，产业链具有明显的脆弱性，金融体系还不足以抵御外部风险的冲击。新冠肺炎疫情成为全球性的安全卫生突发事件，人类面临的安全卫生突发事件的挑战愈加严重，加强疫情防控科研攻关的国际合作，构建完善平战结合的疫病防控和公共卫生科研攻关体系迫在眉睫。

从全国看，发展不平衡不充分问题依然突出，巩固脱贫攻坚任务依然艰巨，东西部发展差距依然较大，民族地区新时代发展面临新阶段、新矛盾、新问题、新机遇、新挑战、新目标、新任务等一系列新挑战。常态化疫情防控中，全国经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进，经济转向中高速增长，经济结构迈向中高端水平，增长动力转向更多依靠创新驱动和国内消费需求拉动。国内发展面临诸多待调整的板块，经济高速增长背后的隐患逐渐浮出水面，城乡二元结构跨越重要历史节点，人口向城市群、都市圈聚集集中的趋势会更加明显。走向了“产业与地区双向匹配，企业与政府双向选择”的“资源协同发展”新格局。5G网络等新型基础设施的建设将促进信息产业和服务的创新应用，提升智能终端设备性能，互联网-物联网线上线下融合将引领生产生活方式的巨大变革。我国人口发展已经进入关键转折期，人口自然增长率长期低于预期、人口老龄化程度不断加深、劳动力老化程度加重等问题凸显，“人口问题”任重道远。在以党建推动经济社会发展过程中，不断出现新特征、新问题，对于法治国家、法治政府、法治社会一体建设的要求也达到了历史新高。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，西部地区经济社会发展取得了重大历史性成就，为决胜全面建成小康社会奠定了坚实基础，也扩展了国家发展的战略回旋空间。

从全省看，我省是中国革命重要的根据地和国家西部重要的老工业基地，是国家生态安全的重要屏障，也是“一带一路”建设的枢纽点和维护安全稳定的最前沿，在党和国家全局中具有特殊而重要的功能和定位。我省实施高铁经济大兰州经济圈，打造文化、枢纽、技术、信息、生态五个制高点、海陆新通道西向节点城市和黄河文化品牌，狠抓黄河流域生态保护和高质量发展，以务实管用的举措推动地区高质量发展。我省发展正处于脱贫攻坚决胜期、经济转型窗口期、改革开放突破期、生态建设爬坡期、缩小差距机遇期，构建清洁生产、节能环保、文化旅游、循环农业、数据信息等“十大生态产业”，对于全省增强防范化解各类风险能力，促进区域协调发展，决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

从全州看，临夏州是黄河上游重要的水源涵养补给区，肩负着黄河上游重要生态安全屏障的重大责任和使命。经过艰苦的努力和长期的发展积累，基础条件得到极大改善，商贸物流、文化旅游等特色产业发展呈现出蓬勃生机，脱贫攻坚取得重大胜利，为顺利实施“乡村振兴”战略打下坚实基础。

从我县看，随着国家实施乡村振兴和黄河流域生态保护和高质量发展战略，为我县乡村振兴、生态保护和高质量发展提供了政策机遇。国家将积石山县纳入兰西城市群建设范围，这为我县借势发展提供了重要平台。临大高速公路开工建设、旅游扶贫大通道建成、永积高速公路谋划推进、黄河上游生态保护和高质量发展纲要的实施、新型城镇化的强力推进，对我县的发展带来强大动力和新的机遇。**政策叠加机遇**。国家实施乡村振兴、推进西部大开发形成新格局以及疫情防控期间的特殊扶持政策、“两新一重”等重点投资领域，为我县带来了重大政策机遇。**重大平台机遇**。我县作为黄河上游水源涵养区和生态保护区，国家实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，为我县提供了重大的发展平台。**开放开发机遇**。随着甘青两省民大、临大、清大、永大等一批高速公路项目的落地建设和谋划推进，我县地处兰西城市群范围、甘青两省交汇区位优势、产业优势更加凸显，在融入兰西城市群、打造黄河上游多民族高质量发展示范区、发展全域旅游市场等方面带来了更大机遇。**认同支持机遇**。全县上下战脱贫、抓发展的决心、劲头和成效得到了各方面的肯定和赞誉，留下了积石山干部能干事、会干事、干成事的良好印象。这种信任、肯定、认可和支持是最难得可贵的，是无可替代的发展基础和机遇。

同时，也面临着诸多严峻挑战，由于历史、自然等因素制约，全县经济总量小、人均水平低，主要经济指标处于全州7县（市）后列；产业发展的规模层次低，对经济增长的支撑作用不强，城乡居民持续稳定增收基础不牢固，巩固提升脱贫成效任务艰巨；城乡区域发展不平衡，教育卫生等社会事业发展与群众的期望还有差距；基础设施依然薄弱，基本公共服务供给不足，城乡管理水平亟需提高；经济发展与生态环境保护的矛盾突出，治理污染、改善生态的任务繁重；科技创新机制不完善，创新活力不强；法治建设有待加强，保障改善民生和维护社会稳定的任务依然艰巨；旅游、人文资源丰富，但挖掘和产业化发展水平低。全县人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾仍然突出，转型升级的挑战更加突出和紧迫,面临既要保持稳定增长又要加快结构调整，既要补齐发展短板又要推动转型升级，既要巩固脱贫成效又要促进整体发展，既要做强优势产业又要培育新兴产业等突出矛盾。

综合分析内外部环境，我们要立足县情，增强机遇意识和奉献意识，善于在危机中育先机，于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，应积极主动融入全省、全州发展大局，适应经济发展新常态，夯实经济发展基础，充分抓住战略机遇，积极开拓创新，不断加大开放开发力度，努力实现速度与质量、基础与结构、改造与提升、巩固扶贫小康成果与推进乡村振兴协同共进，推动全县经济高质量发展，努力赶上全州、全省、全国发展步伐。全县上下要顺应历史的转型期，抓住重要的机遇期，乘势而上、主动作为，真抓实干、开拓创新，推动全县发展取得新的更大成就，与全国全省全州一道迈向全面建设社会主义现代化新征程。

## **第三节 2035年远景目标**

经过努力，到2035年，全县经济社会进一步发展，基本实现现代化，经济总量和城乡居民收入迈上新的台阶，科学技术得到广泛应用；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民的平等权力得到充分保障；基本建成法治政府、法治社会；文化、教育、人才、体育、健康及社会文明程度达到新高度；文化软实力明显增强，形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，建成“东方小瑞士、花儿积石山”，建成文化旅游强县；人均国内生产总值达到国家平均水平，基本公共服务实现均等化，城乡差距进一步缩小；平安积石建设达到更高水平；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

# 第二章 开启全面建设社会主义现代化积石山新征程

## **第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，深度融入“一带一路”和“兰西城市群”建设，以黄河流域生态保护和高质量发展为契机，坚持生态立县、文旅活县、教育强县、产业富县，突出项目拉动、产业培育、城乡融合、生态保护、区域联动、创新驱动，着力改善民生，加强社会治理，美化生活环境，补短板、强弱项，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济快速发展、社会安定和谐、人民生活幸福，努力建设更加幸福美好的现代化新积石山。

## **第二节 “十四五”时期经济社会发展****基本原则**

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一到，不断提高贯彻落实党中央决策部署的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。始终坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民对美好生活的向往，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## **第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标**

通过五年努力，全县经济更加发展、基础更加稳固、民主更加健全、科教更加进步、社会更加和谐、文化更加繁荣、生态更加优美、人民生活更加幸福，为2035年基本实现社会主义现代化，基本公共服务、形成生态大保护、对外大开放、经济高质量发展、积石山特色突出的新格局奠定坚实的基础。

**——经济总量目标。**全县生产总值年均增长7%以上；固定资产投资年均增长11%以上；社会消费品零售总额年均增长8%左右；城镇居民人均可支配收入年均增长8%左右；农村居民人均可支配收入年均增长9%左右；一般公共预算收入年均增长8%左右；城镇化率达到40%左右。

**——人民生活水平目标。**就业、教育、医疗、文化、社保、住房、养老等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，收入差距不断缩小，中等收入人口比重稳步上升，人民群众幸福感、获得感和安全感明显提升。劳动年龄人口受教育年限提高到10年以上，九年义务教育巩固率达到98%以上。医疗保险实现全覆盖，城乡居民基本养老保险参保率达到98%，城镇调查失业率控制在4%以内，城镇新增就业每年3000人。城乡居民住房质量明显提升，有线电视覆盖率、自来水普及率、洁净能源使用率均达到100%以上，县城供水保证率达到100%以上。提高城乡最低生活保障水平，落实各专项救助制度，建立健全统筹城乡的社会保障体系。

**——基础设施建设目标。**交通、水利、信息等基础设施的支撑保障作用明显增强，建成临大高速公路，实现永靖至大河家高速公路开工建设，争取临夏至积石山至民和铁路、积石山县民用机场项目有重大进展，有条件的乡镇实现乡乡通二级公路，努力构建铁路、公路等多种运输相互融合的综合交通枢纽。建成5G网络等新型基础设施建设，促进区域经济发展，实现高质量弯道超车。建设调水和水资源调蓄工程，构建合理布局、保障供给的水资源配置网络。完善提升保障配电网、农网和输气管道系统。完成配电网改造行动和农网改造升级，提高供电能力。配套建设天然气专输管线和储气设施，推进管网建设和气价改革，加快天然气向县城、城镇和农村覆盖进程。建成以配建停车场为主体、路外公共停车为辅助、路内停车为补充的城镇立体停车系统。加快雨污分流、供热、供气、老旧管网和城镇供水设施改造与建设，切实保障城镇供水安全。提升生活垃圾处理能力，把县城和大河家建设成垃圾分类示范城镇。积极实施新型城镇化发展战略，城镇功能和集聚辐射能力显著增强，城乡一体化程度明显提高，城乡人居环境明显改善，城乡基本公共服务基本实现均等化。实现5G网络基本全覆盖。“十四五”末城镇人口达到15万人以上，县城人口达到10万人，建成区面积达到7.5平方公里，全县人均城市道路面积达到7.5平方米，人均公园绿地面积达到4.5平方米，建成区绿地覆盖率23%，排水设施全部完成雨污分流，县城垃圾无害化处理率及燃气普及率达到100%。

**——生态文明发展目标。**国土空间开发保护各局得到优化，能源资源利用效率大幅提高，山水林田湖草系统治理水平不断提升，城乡人居环境更加优美。全县环境质量持续向好，主要污染物排放总量显著减少，环境风险得到有效管控，生态系统稳定性增强，绿色发展水平进一步提升，生态环境治理体系日趋完善，治理能力现代化取得较大突破，生态文明建设水平与全面小康社会基本相适应。十大类16项资源环境约束性指标，全部控制在省州下达的指标以内。天蓝、地绿、水清的美丽新积石基本建成。

**——开放创新目标。**深化行政管理体制改革、投资体制改革、社会事业体制改革和农村体制改革，服务政府、效能政府建设取得新进展，市场经济体制进一步完善，营商环境进一步优化。产权制度改革和要素市场化配置改革取得新进展，公平竞争制度更加健全。继续实施走出去战略，对外开放和利用外资规模不断扩大，“十四五”期间争取引进县域外项目资金100亿元，启动民间资金80亿元。积极落实省上关于“一带一路”文化、枢纽、技术、信息、生态“五个制高点”的战略部署，挖掘内部资源与拓展外部市场并举，“一带一路”和兰西城市群建设中积石山元素更加丰富。

**——社会治理目标。**社会主义核心价值观深入人心，文化强县深入推进，公共文化服务体系更加完善，社会文明程度全面提高。依法治县迈出坚实步伐，社会公平正义更加彰显，共建共治的社会治理体系更加完健全，基层基础更加稳固，重大突发事件应急处置和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，发展安全保障更加有力。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| “十四五”时期经济社会发展主要指标 | | | | | |
| 类别 | 指 标 | 2020年 | 2025年 | 年均增速 | 属性 |
| [累计] |
| 经济发展 | **1.地区生产总值增长（%）** | **5** | **—** | **7** | **预期性** |
| **2.固定资产投资增长（%）** | **97.95** | **—** | **11** | **预期性** |
| **3.常住人口城镇化率（%）** | **32.6** | **40** | **[7.4]** | **预期性** |
| **4.生态产业增加值比重（%）** | **21.7** | **25** | **[3.3]** | **预期性** |
| 创新驱动 | **5.研发经费投入增长（%）** | **0.3** | **—** | **0.04** | **预期性** |
| **6.每万人口拥有高价值发明专利数（件）** | **1** | **1** | **[0]** | **预期性** |
| 民生福祉 | **7.城镇居民人均可支配收入增长（%）** | **3.8** | **—** | **8** | **预期性** |
| **8.农村居民人均可支配收入增长（%）** | **7.7** | **—** | **9** | **预期性** |
| **9.城镇调查失业率（%）** | **6左右** | **6左右** | **—** | **预期性** |
| **10.劳动年龄人口平均受教育年限（年）** | **7.7** | **8.3** | **[0.6]** | **约束性** |
| **11.学前教育毛入学率（%）** | **97.6** | **99.2** | **[1.6]** | **预期性** |
| **12.基本养老保险参保率（%）** | **97** | **98** | **—** | **预期性** |
| **13.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）** | **1.06** | **3** | **[1.94]** | **预期性** |
| **14.人均预期寿命（岁）** | **69** | **70** | **[1]** | **预期性** |
| 绿色转型 | **15.单位地区生产总值能源消耗降低（%）** | **[12]** | **—** | **完成州上下达目标** | **约束性** |
| **16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）** | **[16]** | **—** | **完成州上下达目标** | **约束性** |
| **17.地级以上城市空气质量优良天数比率（%）** | **92** | **—** | **完成州上下达目标** | **约束性** |
| **18.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）** | **100** | **—** | **完成州上下达目标** | **约束性** |
| **19.森林覆盖率（%）** | **16.33** | **17.07** | **[0.74]** | **约束性** |
| 安全保障 | **20.粮食综合生产能力（万吨）** | **6.5** | **6.8** | **—** | **约束性** |
| **21.能源生产总量（万吨标准煤）** | **—** | **—** | **完成州上下达目标** | **约束性** |
| **注：[ ]内为五年累计数；涉及人口指标均按人口自然增长率测算。** | | | | | |

## **“十四五”时期经济社会发展**

## **战略定位和空间布局**

**战略定位：**

坚持生态立县、文旅活县、教育强县、产业富县总体思路，着力把积石山打造成黄河上游多民族高质量发展示范区、建设生态旅游休闲度假区、连接面向藏区的重要物流集散地。

**－—创建黄河上游多民族高质量发展示范区。**以习近平总书记视察甘肃重要讲话指示精神和在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会及中央财经委员会第六次会议上的重要讲话精神为根本遵循，立足黄河上游和多民族和谐聚居，把握时代脉搏，抢抓历史机遇，大力推进生态保护和高质量发展。重点加强生态保护，构建“一重大四支撑”的区域生态治理模式，大力推进实施黄河流域积石山县重大生态保护修复工程，完善城镇点源及农业面源治理支撑体系、生态宜居搬迁支撑体系、自然保护地支撑体系、生态保护修复能力配套支撑体系，提升水源涵养和水土保持能力。补齐水利短板，构建农业高效节水、农村饮水安全、水资源优化配置、防洪安全、智慧水利的“五大水利发展体系”。以生态文化旅游为首位产业、高效循环农业、绿色生产加工、商贸物流服务、跨区域合作创新、未来新兴产业五大绿色生态产业并举的“1+5”一二三产融合产业体系。保护传承弘扬黄河文化，实施花儿及民俗文化区域公用品牌建设等工程，深度挖掘积石山黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”。着力创新机制体制，主动顺应推动国家及省级黄河上下游生态补偿机制，制定完善水权、水价、水市场的相关政策，保障黄河流域生态保护和高质量发展顺利实施，积极推进和融入兰西城市群建设，加强与青海民和县的协作交流，互通互融，共同发展。

**——建设生态旅游休闲度假区。**紧跟国家及省州关于加快全域旅游发展的战略方向，以创建全域旅游示范区为目标，对标国家全域旅游示范区创建验收标准，按照大旅游、大市场、大产业的思路，充分利用“民俗文化资源、生态资源、高原历险旅游资源”三大资源优势，全力打造“高原生态民俗文化”游览胜地，打造“保安族文化风情体验与欣赏、禹王文化弘扬与黄河探险娱乐、高山草甸森林生态休闲度假、历史遗址古文化鉴赏与溯源”四大精品旅游产品，全面启动中华保安族风情园、大墩峡、积石雄关、炳灵寺、石海、积石民俗村、三坪遗址、大山庄峡等景点建设及提升改造工程，初步形成以石海、黄草坪、大山庄峡、大墩峡等重点景区为支撑的沿山生态观光休闲度假旅游线。制定出台《积石山县文化旅游产业招商引资优惠政策》，引进一批实力雄厚、理念先进的国内外文旅知名企业，入驻积石山，带动文旅产业发展。积极扶持有条件的村向旅游专业村发展，扶持农户创办农家乐、乡村宾馆。大力研发保安腰刀、蛋皮核桃、花椒、手工艺品、仿古彩陶等一批旅游商品。实施 “沿山生态屏障工程”，对吹麻滩河、大墩峡、大山庄峡实行集中规模连片绿化，建成集生态、旅游、观光为一体的旅游景观带。建成自驾营基地、积石雄关观景台、石海地质公园和游客服务中心。以黄河文化为引领，旅游为主体，田园休闲养老的生态融合发展为路径，项目为支撑，在黄河干流沿线重点谋划文化旅游项目，把旅游业融入经济社会发展全局，按照全产融合、全域统筹、全面创新、全景打造、全时布局和全民参与的发展模式，将文化旅游打造成引领积石山县经济协调发展的引擎。

——**建设连接面向藏区的重要物流集散地。**充分发挥毗邻青海藏区的优势，强化商贸流通对接，把我县打造成临夏州及甘青毗邻县的商贸物流中心，逐步形成区域核心物流节点和甘肃东部地区次级商贸物流节点。实现对积石山各类大型购物中心、商品贸易现货市场和专业市场的商贸流通业资源的整体调控。建立健全商贸流通体系，重点建设花椒专业市场、核桃专业市场、吹麻滩蔬菜市场、大河家综合市场、畜禽专业批发市场和农村物流配送网络建设。建立健全商贸流通体系，优化商业网点布局，加快商业中心区、特色商业街、大型购物中心和连锁经营网点规划建设。实施“互联网+”行动计划，加强物流信息服务，扶持发展电子商务、供应链直供直销等新兴业态。建立县、乡、村三级电子商务服务体系，建成积石山县电子商务平台；加强肉类、果蔬农产品冷链设施建设，形成功能完善、标准健全的冷链物流配送体系；结合临大高速项目建设，在大河家规划建设具备“路企直通”专用线的物流园，配套社会化、专业化、现代化的物流服务体系，构建南来北往、东进西出的大平台。

**空间布局：**

构建“**一轴提升**（沿临大公路高速发展经济轴）、**双核聚集**（以县城为中心、大河家镇为副中心，发挥聚集带动效应）、**两带发展**（沿积石山麓生态屏障旅游经济带、沿黄河水域文化观光经济带）、**五镇并进**（以安集、银川、癿藏、居集、石塬为节点发展特色小城镇）**、五园联动**（县城综合产业开发园、大河家物流产业园、中部现代农业观光园、东北部花椒产业园、南部食用菌特色产业园）”的总体发展布局，立足资源禀赋和经济社会发展基础，打造全县经济社会高质量发展新格局。

# 第三章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，把解决好三农问题作为全县工作重中之重，推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，全面建设农业农村现代化。

## **第一节 巩固提升脱贫攻坚成果**

推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。落实“四个不摘”要求，保持现有扶贫政策总体稳定，持续推进脱贫村发展和农村低收入人口增收。建立解决相对贫困的长效机制，健全防治返贫动态监测和精准帮扶机制。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作。加强扶贫项目资金资产管理，做好扶贫对象与乡村振兴对象的衔接，确保脱贫人口不返贫。借鉴脱贫攻坚成功经验，继续实行“中央统筹、省负总责、市县乡抓落实”工作机制，强化“五级书记”抓乡村振兴的制度保障，研究出台责任落实、组织保障、工作推进、考核评价等方面的实施细则。适时调整并优化乡村振兴的协调机制，指导贫困村逐步将工作重心转移到乡村振兴上来。完善落实项目统筹机制，科学研判脱贫攻坚项目中需要延续和升级的内容，并纳入乡村振兴的项目规划中。落实考核评价机制，借鉴脱贫攻坚过程中形成的较为成熟的评价机制，建立完善合理的阶段性考核指标体系。强化资金“整合”，发挥规划的统筹引领作用，把脱贫攻坚、公共事业发展和涉农资金等多方投入统筹起来，充分发挥资金整合规模合力效益。强化资金“撬动”，借鉴并创新脱贫攻坚的资金筹措方式，通过以奖代补、贴息、担保等方式，发挥财政资金的杠杆作用，引导金融和社会资本更多地投向扶贫和乡村振兴事业。加大脱贫攻坚项目与乡村振兴有效衔接建设、资金使用的全方位公开公示力度，确保项目资金在阳光下运行，充分保障群众知情权、参与权和监督权。

## **第二节 打好农业产业结构调整攻坚战**

**把牢粮食安全关。**守住耕地红线，坚持规划管控，全

面落实永久基本农田特殊保护制度，严把用地审批和用途管制关口，推进高标准农田建设，提升粮食安全保障能力，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，协调解决空间冲突，做到督察与执法及时跟进，多部门联动加强良田建设与管护。强化政策保障，压实粮食安全责任制。加大粮食生产投入，保持粮食播种面积和产量稳定，加快转变农业发展方式，加强高标准农田、农田水利、农业机械化等现代农业基础设施建设，加强农业与科技融合，加强农业科技创新。推进农业绿色发展，深化农业供给侧结构性改革，不断优化农产品结构，提高粮食产量，增强粮食生产防灾减灾和抗风险能力。关注粮食安全。积极服务“米袋子”“菜篮子”工程，推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落地见效。杜绝餐饮浪费。建立制止餐饮浪费的长效机制。**加快农牧业结构调整。**根据全县高寒阴湿区、干旱和半干旱区气候特点和地理类型，以发展现代旱作生态农业、丝路寒旱农业、现代畜牧业为重点，大力推广旱作农业种植和节水技术推广，持续推进农牧循环发展，按照“南部菌、中部菜、北部果、全县养、户户搞劳务”的产业发展思路，壮大“牛羊菜果药菌”特色产业，着力打造以小关乡为中心的食用菌产业园、以安集乡为中心的金银花产业园、以寨子沟乡为中心的中药材产业园、以银川镇为中心的花椒产业园、以大河家镇为中心的核桃产业园，以“五小产业”为补充，积极构建现代丝路寒旱农业体系；持续做大做强现代畜牧业，打造优质饲料+牛羊养殖+食用菌+设施农业为主的种养加销一体化循环产业走廊。**全力打造“四大片区”，大力发展“五大产业”，深入推进“七大工程”**。**四大片区。**在南部二阴山区的癿藏、小关、中咀岭、居集、寨子沟等乡镇，重点打造食用菌产业带；在中部半干旱和川塬区的银川、铺川、郭干、徐扈家、吹麻滩、石塬、刘集、大河家等乡镇，重点打造高原夏菜产业带；在北部干旱半干旱山区的安集、胡林家、关家川、柳沟等乡镇，重点打造花椒、金银花产业带；在全县所有适宜乡镇扶持发展牛、羊为主的养殖产业，打造全域养殖产业带。**五大产业。**中药材产业。建成以金银花、艾草、黄芪、当归、党参为主的中药材基地10万亩。到2025年生产中药材5200万公斤，总产值3.64亿元。建设中药材优质种苗繁育及绿色标准化生产基地、储藏保鲜设施、中药材加工厂等基础设施。林果产业。主要以发展提升花椒、核桃、啤特果为主，建立标准化种植基地，面积稳定在50万亩以上。食用菌产业。大力扶持发展以赤松茸、羊肚菌、香菇、双孢菇为主的食用菌产业，建成食用菌种植基地2万亩。通过新品种、新技术引进、加工能力的提高，年总产量达到6万吨，年全产业链总产值达到7.2亿元。油菜产业。大力发展以双低杂交为主的膜侧油菜产业，建成油菜基地10万亩。牛羊产业。通过扶持发展养殖示范户，逐步改良全县牛羊品种，助推全县草畜产业转型升级和持续快速发展，带动群众增收致富。全县实现牛存栏10万头、出栏7万头，羊存栏40万只、出栏36万只，在各乡镇扶持发展示范户1万户。**七大工程。**高标准农田建设工程、林果改良更新工程、“粮改饲”工程、“万千百十”工程、合作社规范提升工程、特色产业提质增效工程、加工仓储设施建设工程。延伸产业链条，加强与华润五丰有限公司等企业的衔接对接，积极培育引进一批龙头企业，推动中药材、食用菌等产业从粗加工、初加工向深加工转变，不断提升产品附加值。抢抓政策机遇，合理布局建设大中小型气调库、冷藏库、保鲜库，实现菇、菜、果、肉等农产品反季节销售和常年均衡供给。围绕特色村寨和重点公路沿线，通过完善基础设施，奖补资金扶持，发展一批特色鲜明的乡村旅游专业村。建设三二家、康吊、大墩、河崖、肖红坪、前庄、关集、三坪（安集）、强滩、大茨滩等51个乡村旅游专业村，开发肖红坪康养度假区旅游基础设施建设项目，提高乡村旅游服务质量，促进全县乡村旅游快速发展。

## **第三节 实施乡村建设行动**

把乡村建设摆在全县现代化建设的重要位置，着力补短板、强弱项，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。**实施乡村风貌改造。**立足农村各具特色的风貌风情，充分尊重群众意愿，动员本地乡贤、乡土人才为乡村振兴建言献策，编制到乡到村的乡村振兴规划方案，积极有序实施风貌改造。加强各类规划的统筹管理和系统衔接，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系，落实乡村振兴事事有规可循、层层有人负责。围绕“东方小瑞士，花儿积石山”主题，按照“三带（沿临大公路发展带、临大高速发展带、扶贫旅游路发展带）、三片区（城西发展区、城中发展区、城东发展区）”的思路，在巩固提升10个州级乡村振兴示范村和7个县级示范村的基础上，因地制宜突出地方特色，实施临大公路沿线村庄风貌改造和绿化美化亮化，打造“一村一品”。**全域建设美丽乡村。**着力推进乡村生态保护与修复、人居环境改善和基础设施建设，加快形成乡村绿色发展方式和生活方式，打造乡村居民安居乐业的美丽家园。**加强农村人居环境治理。**深入推动农村村庄清洁行动，统筹推进村容村貌整治提升和农村垃圾污水治理，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、注重文化新风、体现现代文明的美丽宜居乡村。在加快经济和基础设施建设的同时，大力提高山水、林田、湖草保护力度，全面做好生态治理。扎实推进污染防治攻坚战各项任务落实，突出打好碧水保卫战，争取我县全部纳入黄河上流水源涵养国家公园建设，积极构建黄河上游生态安全屏障，努力创建全国生态文明建设示范县。**加强乡风文明建设。**重视基层党建对社会主义核心价值观、社会主义先进文化的引领工作，改变农村落后封闭思想，发挥党员先锋模范带头作用。坚持德治、法治与自治相结合，加强和改进乡村治理体系建设。提高村民自治水平。在村党组织统一领导下，引导和鼓励村民委员会制度和完善村规民约，通过教育、规劝、奖惩等措施，引导村民遵守相关规定。规范村内红白理事会、老年人协会、村民议事会、道德评议会等群众组织运行，完善组织章程和各项制度，广泛开展议事协商，积极组织开展婚丧嫁娶服务、邻里互助和道德评议等活动。强化价值认同。把道德教育作为新时代文明实践中心的重要工作，调动各方，统筹推进，引导农民爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。充分发挥共青团、妇联等群团组织作用，加强青年婚育观教育。强化家庭、学校主体责任，让良好道德观贯穿始终，让中华孝道成为公民特质。充分发挥农村老党员、老干部和各类人才作用，用嘉言懿行垂范乡里、影响群众。发挥文化传承和浸润作用。把弘扬社会主义核心价值观列为文化下乡活动重要内容，采取群众喜闻乐见、具有地方特色的形式，培育熏染农民群众道德情操。重视在春节、清明、七夕、中秋、重阳等传统民族节日中引导践行中国传统优秀道德和价值观。结合农村实际，推动中国特色社会主义文化融入农村社会思想道德教育、文化知识教育和社会实践各环节。**加强农村专业性人才储备。**建立专项人才库。加强以农村生产经营型人才、专业技能型人才和专业服务型人才为主的新型职业农民培育，优化农业从业者结构，培育和提升“土专家”、“田秀才”、“农创客”等实用性人才队伍素质。建立农村实用人才管理台帐和信息库，实行动态管理。健全用人机制。建立县级领导干部和乡镇班子成员联系农村实用人才帮扶制度，对农村实用人才进行跟踪服务。通过创业扶持、结对帮扶、跟踪管理等措施，积极为农村实用人才发挥示范带动作用搭建平台。及时把政治素质好、工作能力强、发展潜力大、群众公认度高、懂经营善管理的农村实用人才纳入村级后备干部队伍进行重点培养，特别优秀的及时推选到村“两委”岗位上任职，拓展农村实用人才施展才干的空间。

## **第四节 深化农村改革**

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。在充分保障农民宅基地合法权益的基础上，调动村集体经济组织、返乡创业人员的积极性，采取自营、出租、入股、合作等多种形式，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，鼓励依法自愿有偿转让，加快农村集体产权制度改革，健全农村金融服务体系，发展农业保险。允许农民集体妥善处理产权和补偿关系后，依法收回农民自愿退出的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地使用权，按照国土空间规划确定的经营性用途入市。**构建城乡融合发展机制。**建立城乡要素合理配置的体制机制，促进各类要素在城乡之间双向流动。切实保障农村转移人口土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。农业转移人口落户城镇后，继续享有农村宅基地、地上房屋的使用权和受益权，对符合条件的农村宅基地及其地上房屋，颁发不动产产权证书，已颁发的农村宅基地使用权证书，按照“不变不换”的原则继续有效，允许农村宅基地、地上房屋在本集体经济组织内部合理流转，不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权作为农民进城落户的条件。依法享有其林地承包经营权和集体统一经营林地收益分配权，坚持依法、自愿、有偿原则，引导落户城镇的农业转移人口规范有序流转林地承包权。

## **第五节 促进农民持续增收**

完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善工资制度，健全工资合理增长机制，**落实好国家各项强农惠农补贴政策，**多渠道增加城乡居民财产性收入。**千方百计稳定和扩大就业，**狠抓劳动技能培训，以增强培训针对性、提升培训实效性和培训工作全覆盖为目标，不断夯实基础，广泛组织发动，深入开展技能提升行动，落实奖补政策，大力开展订单、定向培训，着力提高培训的实效性和针对性，着力实现有培训意愿的贫困劳动力技能培训全覆盖，鼓励中介机构组织更多的劳动力务工就业，形成政府推动、市场运作的新型劳务输转模式。**持续发展劳务经济。**进一步加大定向输转，通过人社、劳务、乡镇等政府机构及劳务中介有组织输转劳动力，促进劳务输转组织化程度的明显提升。加强就业培训，加大农村人口转移就业，激励大胆创业。坚持以技能培训为重点、劳务协作为纽带、基地建设为基础、回乡创业为突破。整合培训资源，优化培训方式，建立完善以就业考评培训质量的制度机制，着力开展畜禽养殖、药材种植、温棚蔬菜种植、林果培育、餐饮服务、家政服务、手工艺品制作、机械维修、汽车驾驶、服装加工等各类技能培训，提高农民的技能。实施扩大就业发展战略，激励全民创业，加大农村人口转移就业，继续加大与东部经济发达地区各类用工企业的联系，建立长期稳定合作关系，为我县大规模、成建制输出劳务创造条件。结合全县基础设施建设、工业园区建设、特色产业开发和农产品深加工等项目建设，帮助建档立卡贫困劳动力实现就近务工就业。全面落实返乡创业扶持政策，引导致富能人回乡创业。加大电子商务、社区服务、家庭服务、小微企业等扶持力度，实现创业带动就业。对符合条件的贫困家庭劳动力实施就业援助，按规定享受公益性岗位补贴、社会保险补贴等政策。

# 第四章 着力发展特色优势产业，增强县域经济动能活力

持之以恒壮大优势产业，大力发展新兴产业，形成独具特色、链条完整、要素配套的现代产业体系，增强发展新动能。

## **第一节 聚力发展文化旅游首位产业**

进一步挖掘我县丰富的史前文化、黄河文化、红色文化，促进保护、传承和弘扬， 着力打造“一轴、两圈、两带”，加快形成以县城为中心，以旅游扶贫大通道为主线，以石海旅游景区、大山庄峡、大墩峡等景区为支撑的全县旅游快速发展格局，积极争取创建国家全域旅游重要节点，建成文化旅游大县。着力构建以黄河流域为主的沿黄旅游发展区域、以沿积石山麓为主的沿山旅游发展区域，着力建设沿积石山麓的生态休闲长廊、沿黄河的山水风光长廊，倾情打造“东方小瑞士、花儿积石山”旅游形象，把积石山建设成名副其实的“最美旅游县”。充分发挥旅游产业带动作用，提质升级县城城区、大墩峡等重点景区的旅游公共服务设施，通过实施智慧旅游系统建设，力争建设网上预约、网上购票、智慧化景点解说、应急监控为一体的智慧化文化旅游平台，促进文化旅游智能化，实现空间全面拓展、产业深度融合、服务全面提升、全民参与加强。推进旅游供给品质化、旅游交通便捷化、配套设施舒适化、旅游服务智慧化、旅游消费深度化、旅游市场规范化、旅游人才专业化，旅游参与全面化。通过实施“文旅活县”战略，做大做强大美山水欢喜游、生态度假康养游、黄河文化追寻游、民俗文化体验游四大品牌，创新开发大禹治水、女娲补天、鲁班传说等历史、神话、人文积淀下的旅游产品，叫响“大禹治水的源头、中国彩陶王的故乡、保安族聚居的地方、生态旅游的乐园、中国花椒之乡、世界民歌（花儿）采录地”六张名片，加快文化旅游产业高质量发展，打造甘肃高原生态风光和保安族风情体验区。**“一轴”，即沿临大二级公路、在建高速公路的文旅产业聚合发展轴，**完善癿藏、居集、吹麻滩、肖红坪、刘集、大河家等重点集镇旅游公共服务设施，打通与扶贫旅游大通道的有效连接，把沿线重点集镇打造成为自驾游市场的补给站点。**“两圈”，即吹麻滩镇、大河家镇两个综合旅游服务圈，**完善区域旅游集散中心等公共服务基础设施，形成集食、住、行、游、购、娱等旅游要素为一体的综合旅游集聚区。**“两带”，就是沿积石山旅游带和沿黄旅游带，**沿山旅游带在龙川岭旅游风景区、中咀岭老虎滩至居集香水坪段打造花卉种植与畜牧观赏区，石海至大山庄峡段打造生态观光休闲度假区，大墩峡打造山水观光民族风情体验区，开发旅游冰雪项目，实现旅游与文化、体育、畜牧、民俗的融合发展；沿黄旅游带突出挖掘黄河文化、大禹文化、彩陶文化，开发黄河风情线，打造大河家黄河文化区、三二家水上休闲娱乐区和尕鲁坪彩陶文化区。重点实施打造县城为中心的文化体育旅游圈、沿山旅游带、“沿黄”旅游带、尕鲁坪旅游服务区、大河家镇游客集散中心、关门游客集散副中心等。

## **第二节 积极发展新型工业**

实施产业基础再造工程，积极承接产业转移，加快推进新型工业化进程，着力补齐工业短板，重点打造农产品精深加工、中药材加工、民族刺绣加工、民族服饰加工等产业链。加快推进农产品加工业提质增效，延伸产业链条，重点开发花椒、蛋皮核桃、菜籽油、食用菌、农作物秸秆加工生物有机肥等新产业，建成集农产品“种养加、产供销”一体化的深加工基地。发展壮大中药材加工，积极引进中药材加工龙头企业，建设黄芪、党参、当归、金银花等中药材加工基地。着力培育民族刺绣产业，引进先进的刺绣设备和纺织技术，加大资金扶持力度，延伸产业链条，大力发展民族特需用品或配套产品，扩大发展空间，进一步降低企业生产成本，提升民族刺绣产业竞争力。加快发展民族服饰，培育阿佳啦、叶之漫、拓奇等服装加工企业，整合资源，调整产品结构，开发回族、保安族、东乡族、撒拉族、土族、藏族等民族服饰，打造品牌，扩大生产规模。积极发展泥雕、彩陶、刺绣、保安腰刀等民族特色手工业。大力发展新能源产业，以黄河为重点，建设大河家一级、二级等水电站，积极承接产业转移，发展高附加值、高技术产业，建设水电能源链式开发生产加工基地。推动县综合物流产业园、大河家物流园、农产品加工产业孵化园进行改造升级，培育绿色建材产业、花椒产业、牛羊肉冷链加工基地、中医药循环产业、冷链食用菌产业，打造绿色循环产业园、城镇创新产业孵化园，完善产业配套，推动产业入园集聚发展。

## **第三节 积极培育战略性新兴产业**

加大招商引资力度，积极对接兰州都市圈发展，着力培育节能环保、新能源、可再生能源、数字经济核心产业等，打造县域经济新的增长点。加快节能装备和技术推广。加大环保产业装备技术应用力度，推进资源循环利用，培育节能环保服务业，促进节能环保企业集聚发展。加大传统制造业高新化、智能化、绿色化改造，大力实施清洁生产计划，构建起以新型传统制造业为主体的清洁生产产业。依托县域自然资源优势，稳步发展太阳能、生物质能等新能源和可再生能源，渐进式构建水光生等多能互补的绿色能源体系。探索建设发展经济，谋划引进大数据项目，积极推进新技术、新产品、新业态、新模式创建应用。

## **第四节 发展商贸物流业**

发挥我县面向青海藏区的陆路交通区位优势和物流集散地优势，加快物流基础平台建设，健全社会化、专业化物流服务体系，形成多层次、多类型的物流配送格局。鼓励支持县内商贸企业，形成仓储包装、加工配送、展示销售等多维度、一体化的发展格局。加快县内电商产业园建设，加强与国内物流园区、生产流通企业的联系协作，为现代物流发展提供保障，实现资源共享和信息共用。实施县城和大河家、癿藏、银川等重点集镇农贸建材综合市场和冷链物流中心和农产品保鲜库项目。加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业。融合城镇配送物流、冷链物流和工业物流，打造城镇产业物流园。利用优势的地理交流条件，打造城镇商贸展销中心。

## **第五节 加快数字化发展**

优化经济治理基础数据库，加快推动各乡镇各部门间数据共享交换，制定出台新一批数据共享责任清单。研究建立促进企业登记、交通运输、气象等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。加快推进“智慧积石”建设，实施县城和16个乡镇数字化综合信息管理平台、城乡人饮智慧节水改造等项目，积极推动大数据智能化在商用、政用、民用领域拓展，着力推进信息产业发展向创新驱动型转变。探索研究5G工业互联网，培育数字经济新产业、新业态和新模式，推动“互联网+教育”、“互联网+医疗”、“互联网+旅游”等新业态发展，推进网络提速降费。加强数据资源整合和安全保护。探索建立统一规范的数据管理制度，提高数据质量和规范性，丰富数据产品。制定数据隐私保护制度和安全审查制度。推动完善适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

# 第五章 优化国土空间，推进区域协调发展和新型城镇化

落实主体功能区战略，坚持规划引领、建管并重，优化区域发展布局，加快新型城镇化步伐，不断提升城镇人口和经济承载能力，打造宜居城镇、智慧城镇。

## **第一节 优化国土空间开发保护格局**

全面落实国家和省州国土空间规划纲要，推动总体规划与专项规划、详细规划有机衔接。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，合理划定城镇、农业、生态三类空间。推进县城及重点集镇提高产业和人口集焦度，保护基本农田和生态空间，加强生态功能区生态环境保护，争取实施生态宜居搬迁工程，有序转移生态功能区人口，因地制宜发展生态产业。强化规划监督实施，严格审批和监督，确保一张蓝图干到底。

## **第二节 建设现代化县城**

坚持以人为核心，抢抓国家支持新型城镇化和支持县城建设的有机机遇，优化县城布局，推进以县城为主要载体的新型城镇化建设步伐，统筹县城规划、建设、管理，加强基础设施和公共服务设施建设，尽快补齐短板，加大老旧小区改造、老旧管网、城中村改造和社区建设力度，提升老旧小区配套基础设施和公共服务设施，增强县城防洪排涝能力，着力提升城镇承载能力和辐射带动作用。提高县城治理水平，全力推动县城高质量发展。建设一批公共停车场，推进建设县城立体停车系统，形成以配建地下停车为主体、路外公共停车为辅助、路内停车为补充的停车设施供给模式，以居住区、医院、学校等特殊地区为重点，通过内部挖潜改造建设停车场，并在有条件的周边区域增建公共停车场，有效解决县城停车问题。加快县城供给设施改造与建设，保障县城供水、供电、供热、供气等系统安全运行。加快推进县城污水处理厂提标改造，以改善水环境质量为核心，倒逼县城污水处理设施建设和升级改造，全面加快县城污水配套管网建设，优先升级改造落后设施,确保县城污水处理厂出水达到国家标准。加大处理设施建设力度，提升生活垃圾处理能力。结合环境整治、城中村改造、弃置地生态修复等，加大城市公园、社区公园、街头游园、绿道绿廊等规划建设力度。全面放开县城落户条件，不断加快农业转移人口市民化，积极促进有能力在县城稳定就业和生活的常住人口实现市民化，稳步推进县城基本公共服务常住人口全覆盖，实现城镇落户“零门槛”。重点实施县城东城区、环城南路、环城东路北延伸段、二环北路西延伸段、团结社区“三纵四横”道路体系、临大高速路入口、城南及团结、滨河、广场社区道路及排水、智慧城市、智慧物业管理系统、县城数字化综合信息管理平台、庙山景观绿化、桥梁等项目，配套建设绿化亮化提升工程。抓好棚户区改造项目，促进全县房地产市场平稳健康发展，提升住房保障水平，提升居民幸福指数。

## **第三节 提升大河家县域副中心功能**

大河家镇作为全国保安族聚居地和保安腰刀锻制传承基地，是“甘青”两省四县的交通枢纽和民族经济交流中心，也是王震大军抢渡黄河的“红色基地”，更具有位于兰西城市群覆盖区的优势。以“特色积石山美丽大河家--沿黄甘青合作示范核心区”为主题，着眼于打造黄河上游重要生态文明示范区、多民族文化聚集融合展示区、甘青合作重要的创新中心、交通中心、商贸中心、物流中心和旅游中心，建成宜居、宜业、宜养的滨湖生态宜居新城，成为全县副中心。初步规划至2025年城镇开发边界面积达到9平方公里，集中建设区人口达到6万人；至规划期末2035年城镇开发边界面积达到15平方公里，人口达到12万人。产业发展以旅游业为龙头，商贸物流和现代农业为基础，清真食品加工和非遗工艺加工为特色，最终形成一二三产相融合的发展路径。结合未来高速公路出入口，重点新建一处商贸中心、一处公路港、一处农产品加工物流园区；同时提升改造现有大河家物流园，结合周边商业街铺打造一处大河家特色产品主题集市。构建“一心、两环、两片区”的镇域旅游发展布局。**一心：**保安新街游客服务中心；**两环：**指两条精品旅游环形，一条是依托现有的大墩峡、积石雄关和孟达天池三个景点，体现黄河上游特色景观和上古遗存主题的精品环线；另一条是依托保安三庄，以景观公路和田野小径串联景区的保安民俗主题精品环线；**两片区：**按照大河家镇资源禀赋以及发展趋势，建设两处旅游主题功能片区，分别为沿黄风光与保安民俗旅游片区、大河文化康旅片区。

构建“一核多点，两带七廊，六区协同” 的总体发展布局，**一核：**以产业作为支撑、合作教育作为核心、服务设施作为基础构建甘青两地合作示范核心区，带动甘青两地合作发展，促进交流合作。**多点：**指带动各个片区发展的引擎项目，包括依托“保安三庄”特色村寨及周边旅游景区资源建设的保安新街游客服务中心、依托老镇区商贸业基础改造升级的商贸集市和十字商街、依托临大高速公路出入口建设的公路港和商贸中心、结合韩陕家村良好的自然生态资源打造的华夏文明风情园、结合祁河家现状农业资源和永大高速出入口建设的农产品加工物流园。**两带：**一是沿黄河合理控制生态绿化廊道，依托黄河沿岸建设保安新街游客服务中心、临津古渡文化主题公园、甘青合作文化公园、华夏文明风情园、田园综合体等，形成沿黄河生态景观带；二是利用镇南自然山体，规划山体生态休闲公园，植入山地休闲运动与大地景观功能，形成南部沿山台塬休闲带。**七廊：**利用南北走向的康吊河、刘集河、阳洼沟和黄渠沟等自然水体布置绿色通廊，同时在镇区中部新增三条南北向的绿化廊道，与黄河生态景观带相衔接，形成七条通山达水的绿化廊道。 “两带七廊”共同形成大河家镇集中建设区“蓝绿空间骨架”。**六区：**结合大墩峡景区及“保安三庄”特色村寨，联动孟达天池景区，完善基础设施及旅游服务设施，提升文化氛围，形成黄河文明和“保安三庄”特色村寨民俗体验区；同时结合康吊村打造集旅游服务中心、文化公园、商业服务及民宿为主的特色民俗旅游服务区，共同形成沿黄风光与保安民俗旅游片区。利用镇集中建设区现有公共设施及基础服务设施，发挥临大高速公路出入口的交通优势，打造集城镇风貌塑造、民俗文化传承、特色饮食体验以及商贸物流服务于一体的老镇商贸综合发展片区。镇北部黄河湾头区域与对岸官亭镇隔河相望，地势开阔土地平整，规划以合作为主题、公园为核心，集聚联动教育、公共服务、产业创新等功能，打造“产城融合”的甘青合作示范展示片区。展示区向东延伸，深度挖掘黄河文明与华夏民族特色，策划大禹治水主题公园和华夏民族风情园，结合南侧康养旅居板块，共同打造宜游宜居的大河文化康旅片区。利用韩陕家和祁河家农业景观空间，种植具有较高经济价值和观赏性的特色农业，打造田园综合体，实现农业高质量、高水平发展，形成现代农业观光区；利用临近永大高速出入口的区位优势，打造集手工业、农产品加工和商贸物流为一体的特色产业组团，形成特色农业种植加工片区。利用三二家村现状自然景观资源和农业资源，布置精品村宿组团和地景公园，形成一处体验农趣隐居的世外桃源，打造三二家田园风光乡旅片区。

规划形成“四横七纵”的主干路网骨架。建设水厂、污水处理厂、变电所、供热站、天然气门站、消防站及垃圾转运站等基础设施，集中建设区内市政管网均采用地埋式。

## **第四节 做强重点集镇**

加强癿藏、居集、安集、银川、石塬等重点集镇基础设施建设，加大集镇改造力度，完善重点集镇供水、供热、供电、排水、通信、污水处理、垃圾处理等设施，增强服务功能，提升承载能力和聚集带动效应。重点实施癿藏、居集、石塬、安集、银川等集镇改造、道路、管网供排水、供热、垃圾处理、防洪排涝、污水处理、停车场、景观提升、数字集镇等项目。全县集镇公共设施进一步完善，大幅度提高广大群众的生活质量。

# 第六章 强化项目引擎带动作用，构建现代基础设施体系

把项目建设作为推动经济社会发展的强力引擎，持续推进重大项目建设，以项目建设推动基础设施提升，增强对经济社会发展的支撑能力和城乡居民生活的保障能力。

## **第一节 构建区域综合交通网络**

积极发展多式联运，争取铁路、公路、民航融合互通，

建成运行临大高速公路、旅游扶贫大通道，开工建设永靖至积石山高速公路、小关至银川二级公路，谋划争取临夏至大河家铁路、民用机场项目；积极发展轨道交通，争取建设黄河三峡旅游观光铁路、环刘家峡库区有轨电车建设项目积石山至炳灵寺段，积极推进大墩峡风景区至永靖炳灵寺风景区有轨电车项目。全面推进农村“四好公路”，提高通达通畅水平，争取实现乡乡通二级公路，建设银川-桥头、王台-安集、铺川-临夏机场、寨子沟-居集、民俗村-刘坊桥、柳沟-大河家、大河家-关门等13条县道260公里，郭干-新庄、全家湾-三坪、柳沟-大河家等13条乡道155公里，四堡子-陈家村、阳山-九家坪、白崖湾-林坪、善家-磨沟、郭干-上庄、居集-强滩、旧城-阴洼滩、铺川-下韩家等132条村道500公里，全面提升县乡村道路通行能力，有效破解交通瓶颈制约。积极发展城镇新能源公交，建设一批客货运站、充电桩和停车场项目，提升公共交通服务保障水平。

## **第二节 补齐水利设施短板**

加快水资源配置和城乡供水保障体系建设，充分挖掘区域水资源开发利用潜力，力争开工建设积石山引水工程二期配套工程，保障我县粮食主产区用水需求。加快实施农村饮水巩固提升工程。针对农村饮水安全工程存在的薄弱环节，通过工程配套、改造、升级、联网等方式，持续推进农村供水设施建设，提高集中供水普及率和自来水入户率，实现农村公共供水全面普及，供水水质稳定达标，基本形成与全面小康社会要求相适应的农村供水安全保障体系。推进河湖水系连通建设。着力构建水安全体系，加强生态安全、供水安全、防洪安全、水资源高效利用和现代水治理的“五大体系”。按照重在保护、要在治理的要求，在西南部沿积石山麓实施水源涵养与保护，发展适宜高寒阴湿地区、二阴区的农林经济作物；东北部沿黄河流域加大水土流失综合防治，发展旱作农林经济作物；黄河干流及五条河流域两岸建设生态廊道，注重保护和治理的系统性、整体性、协同性，通过保供水，抓节水、优配水、增绿水、防洪水“五水共抓”。加快水利设施建设，加快重点水源工程建设，把配套改造现有水源工程与兴建新的水源工程结合起来，大力实施跨区域调水和水资源调蓄工程建设，构建合理布局、保障供给的水资源配置网络。实施应急供水、农村供水保障等一批水资源调蓄和区域供水工程，提高城乡供水安全保障程度。推进高效节水灌溉，实施中型灌区续建与节水改造、灌溉水利设施除险防洪等项目。加快推进中小型灌区续建配套与节水改造，在全面完成规划内中型灌区续建配套与节水改造骨干工程建设任务的基础上，启动实施新一轮中型灌区续建配套与节水改造规划，继续推进中型灌区和小型灌区节水配套改造。整合项目和资金，稳步推进田间配套工程与骨干工程同步建设、同步发挥效益。

## **第三节 加快新型基础设施建设**

加快培育数据要素市场。建设5G网络、大数据中心、新能源汽车充电桩等项目。全力争取新基建项目，积极开发5G通信网络、高速光纤宽带网络建设、建设城市运营管理指挥中心、大数据机房、大数据平台、物联网10T平台、跨部门公共服务平台、六大基础数据库，建设智慧政务、雪亮工程、智慧城市。

## **第四节 提高能源保障能力**

完善提升保障配电网、农网和输气管道系统。积极推进配电网改造行动和农网改造升级，提高供电能力。积极争取建设临夏至积石山天然气长输管道，配套建设储气设施、加气站等，优化供给布局，推进管网建设和气价改革，加快天然气向城镇和农村覆盖进程；加快推进新能源电动汽车充电设施项目。探索农光互补等新能源发展模式，强化光伏电站运维与监管，稳步发展太阳能、生物质能等新能源和可再生能源，渐进式构建水光生等多能互补的绿色能源体系。

# 第七章 改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，千方百计保障和改善民生，特别是从事关全县各族群众的教育、医疗卫生、文化体育、科技等社会事业发展入手，着力补短板、促公平，让人民充分享受改革发展的成果，努力提升人民获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

## **第一节 实施就业优先战略**

发挥公共就业和社会保障机构作用，坚持需求导向，依托县职教中心，大规模开展职业技能培训。做好“两后生”职业教育，提高人口就业素质、就业能力和就业层次。**大力推动就业创业政策。**坚持需求导向，建成一所职业技术培训学校，大规模开展职业技能培训，建立完善以政府补贴培训、企业自主培训、市场化培训为主要供给，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创业创新培训为主要形式的培训组织实施体系，不断提高劳动者的职业技能、职业素质和就业创业能力。完善城乡一体化就业援助制度，逐步将新型职业农民纳入城镇职工社会保障体系。进一步提高农村信息网络覆盖水平，建立健全特色农产品线上线下相结合的营销体系。健全再就业援助制度，政府开发的公益性岗位优先安置就业困难人员，帮助特殊困难群体就业。

## **第二节 推进教育高质量发展**

围绕“教育强县”战略，按照“11223346”的教育发展思路，努力办好人民满意的教育。**加强学前教育建设。**加强普惠性幼儿园建设，实现所有行政村和有需求的自然村全覆盖，县城每个社区均有一所公办幼儿园，所有新建小区配套建设幼儿园，全面提高幼儿入园率。**提升义务教育均衡发展水平。**加快完成义务教育学校标准化建设，进一步改善义务教育薄弱学校办学条件，新建积石初级中学、县城西区、南区、城北小学，计划新建、改扩建学校22所，总建筑面积21.2万平方米。重点加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，实施中小学信息化项目，提升农村学校教育信息化建设水平，以信息化引领教育现代化。调整优化城乡义务教育学校布局，科学合理配置教育资源，有效解决“大班额”、住校难等问题，推进义务教育均衡优质发展。**提升高中教育办学水平。**新建1所完全中学，全面普及高中阶段教育，提升高中学校标准化建设和示范性创建水平。**加快发展职业教育。**建设积石山县职业学校，深化校企合作办学和东西部联合办学，完善职业教育和培训体系。**加强教师队伍建设。**配强校领导班子，强化师资力量，提升教育教学质量。推动产教融合，健全多元化办学格局，激励企业深度参与与协同育人，扶持鼓励企业和社会力量参与举办各类职业教育。建设高质量教育体系，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德、智、体、美、劳全面发展的社会主义建设者和接班人。提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领；重视青少年身体素质和心理健康教育，深化教育改革，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育机制。支持和规范民办教育发展，发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

## **第三节 建设健康积石山**

**深化公立医院综合改革，**健全现代医疗管理制度，完善分级诊疗制度，建立均等化医疗服务体系。加快医疗机构标准化建设、智慧医院建设、薄弱学科建设、区域医学中心建设，争取建设县医院二期工程、传染病区、医养康复中心、儿童医院等项目，构建完善平战结合的疫病防控体系、公共卫生科研攻关体系和应急医疗救助体系，加强战略谋划和前瞻布局，推进县传染病医院、县应急救援中心、县灾害监测预警信息化工程、县应急广播体系建设等项目建设，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制，提高对重大疾病、重点传染病及突发性公共卫生事件的防控水平。加大医技人员招录培训和基层全科医生培养，重视全科医生培养制度建设。进一步推进深化医改工作，完善分级诊疗制度，进一步健全现代医院管理制度，推动公立医院在发展改革中提高医疗质量；在管理模式上，从粗放性管理转向精细化管理；扎实推进基层运行机制改革。积极开展治理医疗乱象，加大对民营医院的规范化管理。**提升医疗服务质量监管力度。**加强医疗服务质量监管，做好分级诊疗病种临床路径管理与应用，提高临床路径的管理水平和工作质量。全面落实农村妇女“两癌”检查、贫困地区儿童营养改善、新生儿疾病筛查、免费孕前优生健康检查等妇幼健康项目。加强母婴安全保障工作，降低孕产妇和新生儿死亡率。全面加强健康科普知识宣传，切实提升全民健康素养水平。全面落实基本公共卫生服务。全面落实居民健康档案管理、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇管理、老年人健康管理、慢性病患者健康管理、健康素养促进等十四项基本公共卫生服务。提升医疗服务信息化水平。抓好全民健康信息平台建设项目，积极深入开展“互联网+医疗健康”。确保县级医院远程医学信息平台投入使用；促进人口均衡发展与健康老龄化。积极应对人口老龄化，探索建立老年健康服务体系。深入推进医养结合,促进医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭。促进全民养成文明、健康生活方式，完善全民健身公共服务体系，积极发展健康产业，努力打造中国艾谷.积石山皇甫艾健康产业园。**推进卫生人才队伍建设。**积极开展进修培训，加强东西部协作，逐步提高医疗水平；建立健全激励机制，制定优惠政策，引进聘请省内外医学高端人才和退休专家，有效解决医疗卫生人才缺乏问题；多措并举提高医疗单位临聘人员待遇，进一步优化村医队伍结构，落实村医保障待遇，全面实现乡村一体化管理。

## **第四节 健全多层次社会保障体系**

**进一步扩大社会保障覆盖面。**社会保障是关乎人民最关心最直接最现实的利益问题，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。做好社会救助和兜底保障工作，以人人享有基本社会保障为目标，不断完善社会救助体系。适时提高城乡低保标准，重点提高农村一、二类对象补助水平。对符合条件重度残疾人、重病患者，落实单人户施保政策。对农村低保家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人和重病患者等重点对象，综合运用临时救助、发放补贴等措施，提高救助水平。全面落实孤弃儿童基本生活保障政策，适时提高孤弃儿童基本生活保障标准。建立健全残疾人权益保障制度,残疾人实现应保尽保。**提高社会保险待遇水平。**实施好全民参保计划，建立全县统一的分级管理全民参保基础数据库和更加高效便捷的公共服务体系。完善城乡居民基本医疗保险制度。落实城乡居民基本养老保险完善待遇确定机制、基础养老金正常调整机制、个人缴费档次标准调整机制、缴费补贴调整机制、个人帐户基金保值增值机制。扩大失业保险覆盖范围。基本实现社会保险制度对适用人群全覆盖。加大社会保障卡发行力度，实现全县常住人口全覆盖，推进以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理平台建设。落实城乡医疗救助政策。进一步完善医疗救助经办流程，加大对患重特大疾病造成家庭生活困难人员的救助力度。做好大病保险、贫困人口补充医疗保险等相关工作。**积极发展农业保险制度。**创新发展农产品价格保险和收入保险，降低保险费率，完善理赔制度，提高农业风险保障水平，加快发展当地特色农产品保险，鼓励开展价格保险、产值保险等新型农业保险，探索开展“农业保险+”等农业保险模式。**改善住房保障条件。**完善分类分级补助标准，鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式，解决农村特困群体基本住房安全问题。落实易地扶贫搬迁政策，完善安置区配套基础设施和公共服务设施。实施棚户区改造、经济适用房和公租房等保障房建设项目，积极改善城镇中等偏下及以下收入住房困难家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的无房外来务工人员居住条件。

## **第五节 完善养老托幼体系**

**补齐养老服务设施短板。**争取实施县综合社会福利院服务能力提升改造、县儿童福利院建设及设施设备配套、县殡仪服务中心建设、县救助站(未成年人保护中心）、县城乡社区老年人活动中心、癿藏镇综合福利服务中心等项目。**积极支持妇女儿童工作。**在全县行政村（社区）建立可供辖区妇女儿童活动的场所，到2025年实现全覆盖。为有困难、有需求的困境妇女儿童提供权益维护、生产帮扶、人身安全、精神抚慰、家庭教育支持等关爱服务。加强妇女儿童权益维护工作，加大反家庭暴力法的实施力度。促进地震、气象、地方病防治等其他各项社会事业均衡发展。

## **第六节 加快文化体育事业发展**

**构建现代公共文化服务体系，**建设覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化体育服务体系。建设覆盖城乡公共文化云平台和电子图书借阅平台。争取实施博物馆提升、新型城镇居民终身学习中心等项目。推进县级融媒体中心建设，推动广播电视深度融合和技术升级，加快应急广播体系建设，加快广播电视和网络视听新媒体监测智慧化步伐，提高农村边远山区信息网络覆盖水平。完善公共文化服务设施网络，强化数字技术运用，加大文艺创作展演、文化遗产保护，推动文化惠民工程整合创新、提档升级。**推动体育长廊和体育惠民工程建设，**高水平、特色化体育比赛，，带动群众体育和全民健身。加强县级游泳馆、全民健身中心、体育公园、健身步道等建设，扩大场馆免费开放，支持、引导和吸纳社会力量投资兴建全民健身场地设施，打造“15分钟健身圈”。着力推进社会主义核心价值观、思想文明建设。

# 第八章 加强生态建设，促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住黄河上游生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明建设统筹机制，促进经济社会全面绿色转型，实现人与自然和谐共生。

## **第一节 提升生态系统质量和稳定性**

**加强生态修复。**实施以土地综合整治、地质灾害防治、搬迁避让为主要内容的黄河流域积石段生态修复工程。以沿积石山麓区域为重点，加大草原、森林、湿地等生态系统的保护和修复力度，增强水源涵养及生物多样性保护能力。以东北部沿黄河区为重点，推进坡耕地水土流失综合治理、淤地坝建设、小流域治理、山洪沟道治理，减少水土流失。加大天然林保护、三北防护林、野生动植物保护、湿地保护修复等重点生态工程实施力度，大力开展国土绿化行动，扎实推进城镇面山、公路沿线、河流两岸、景区周边的生态综合治理。实施国家水土保持重点建设、吹麻滩河流域水土保持综合治理、刘集河流域水土保持综合治理、淤地坝建设、畜禽养殖污染治理、入库河流生态修复、沿黄生态走廊建设等重点项目，规划治理面积156平方公里，新增10座淤地坝。坚持“治污、造绿、节水、宜居”原则，实施生态移民，积极推进封山禁牧和育林育草，生态环境保护与人居环境改善同步推进，实现“天蓝、山青、水绿、村庄美”的生态美景，打造黄河最绿看积石名片。**大力推进生态文明建设。**贯彻落实主体功能区战略，以国家生态安全格局为基础，结合积石山县属于甘南黄河上游水源补给生态功能区，统筹考虑山水林田湖草系统治理的完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性，按照“一线、一库、五大流域”，即西部积石山麓沿线，东北部刘家峡库区、县域内银川河、居集河、吹麻滩河、斜套河、刘集河流域的生态保护治理布局，构建区域生态保护治理模式，促进黄河流域积石山县水源涵养补给和水土保持治理能力。开工建设流域水土保持生态综合治理工程，继续实施好国家水土保持重点建设工程、国家坡耕地水土流失综合治理专项工程、国家农业综合开发水土保持项目及中央预算内投资水土保持建设工程，加快五条河流域综合治理，减少水土流失和入河泥沙量。力争启动黄河上游积石山段水资源补给区生态保护工程水土保持项目。加强饮用水水源地管理和保护。以水源保护与涵养为重点，依法划定饮用水水源保护区，加大水体污染源综合治理和生态修复力度，加快重要饮用水水源地综合治理和保护，大力推进水利信息化管理工程建设，保障城乡饮用水水质和水量安全。利用高科技手段和现代化设备促进自然保育、巡护和监测的信息化、智能化。加强森林草原火灾预防和应急处置、有害生物防治能力建设，以及基层管护站点建设，完善相关基础设施。建立全县气象防灾减灾能力提升及气象保障体系，加强对天气现象、突发性气象灾害及次生灾害的实时监测和监控，开展信息化、智能化、网络化气象大数据平台建设，为交通、旅游、农业提供优质气象服务。建立积石山县生态环境综合监管机制，构建全县“天地空”一体化全方位的生态环境监管体系；开展地质灾害风险调查和重点隐患排查工程，全面建立风险隐患数据库，完善地质灾害监测预警系统，加快建设风险监测预警预报基础设施建设，升级改造应急管理综合信息平台及应急救灾物质储备库。

## **第二节 持续改善环境质量**

坚持大气污染区域治理、水污染流域治理、土壤污染属地治理，持续深化污染防治。构建污染防治支撑体系。加快推进城乡污水处理设施建设，以改善水环境质量为核心，推进城镇污水处理设施建设和升级改造，全面加快城镇污水配套管网建设。完善城乡垃圾处理设施建设，以大型垃圾焚烧处理项目为主、卫生填埋场为补充的处理方式，推进城乡垃圾处理。县城初步建立行之有效的生活垃圾分类收运处理运行机制和实施保障体系，形成覆盖城乡的垃圾收运系统。加强农村人居环境改善力度，实施农村环境连片综合整治、农业面源污染综合治理工程和厕所革命，改善农村居住环境。推进化肥农药使用减量增效，推广有机肥替代化肥，强化病虫害统防统治和绿色防控，增强农作物病虫害防治能力。巩固大气污染防治效果，强化大气污染联防联控和网格管理，紧盯工业、燃煤、扬尘、油烟、机动车尾气等污染源，开展燃气锅炉低氮燃烧改造、压减煤炭散烧规模、国三及以下排放标准营运柴油货车提前淘汰更新、油改气、老旧燃气车辆加快淘汰、建立健全机动车遥感监测系统、健全完善大气污染防治网格化监管系统等工作。实施天然气进乡入村工程，通过广大农村天然气能源消费的升级换代，替代煤炭、液化石油气等传统能源，推动农村天然气利用与发展，促进大气污染防治。

## **第三节 加快推动绿色低碳发展**

对传统产业进行绿色化、生态化改造，降低资源消耗和污染物排放，不断完善循环产业链，促进产业互为上下游、原料互为支撑、良性循环耦合，引导企业污染防治从“末端治理”转向“全生命周期控制”。在建材等行业率先开展清洁生产改造试点，创建绿色工厂，持续降低生产过程中的资源能源消耗和污染物产生量。推广应用余热余压回收、水循环利用、有毒有害原料替代、废渣资源化、脱硫脱硝除尘等清洁生产工艺和装备，加快推进传统行业清洁生产技术改造。有序推进县城主城区企业实施环保改造和出城入园，对经济开发区和工业集中区以循环化改造和清洁生产为突破口，进一步强化循环经济产业链延伸、资源分类利用和循环使用、能源梯级利用，建立健全循环型产业体系，推进工业园区和主要等园区绿色低碳循环发展。完善生物质资源收集、运输、存储、转化体系，推进城区供热站煤改气项目建设，开展智能恒温节能炕、太阳能取暖房、天然气壁挂炉供暖、高效生物质节能炉、秸秆气化炉等示范推广应用。纵深推进农村厕所、垃圾、风貌“三大革命”，加大改院、改房、改炕、改圈、改厨、改气力度，实施路边、山边、水边、林边绿化亮化美化工程，改善城乡人居环境。

## **第四节 全面提高资源利用效率**

健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施最严格的水资源管理制度，建设节水型社会。加大环保产业装备技术应用力度，加强废旧物资和可再生资源循环利用，加快园区循环化改造，发展资源回收利用产业。

# 第九章 全面深化改革创新，着力优化营商环境

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，不断提高供给质量和效率。

## **第一节 加快转变政府职能**

深化“放管服”改革，进一步简政放权，优化行政审批服务，完善事中事后监管制度。加快推进“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革。全面实行政府权责清单制度，压减行政许可事项，大力整治各类变相审批，落实“最多跑一次”。推行“互联网+政务服务”，建设一体化网上政务服务平台，最大限度简化审批程序、提供优质服务，更快更好方便企业和群众办事，实现审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革。建立健全“双随机、一公开”，加强事中事后监管。落实“非禁即入”，执行统一的市场准入负面清单制度，深入推进“证照分离”改革，着力解决“准入不准营”问题。加大投资项目在线审批监管平台应用，大力推行企业投资项目承诺制，建成全县统一的项目审批和管理体系。提升县政务服务中心服务能力，加大17个乡镇政务服务建设力度，实现一网通办。

## **第二节 全面优化营商环境**

着力营造公平竞争的市场环境、便捷利民的服务环境、安全公正的法治环境、亲情友善的政商环境，激发各类市场主体活力，努力打造人流物流信息流洼地。开辟绿色通道，发挥好政府服务平台作用。对新技术、新业态、新模式实行审慎包管监管，提高监管效能，防止任意检查、执法扰民。适时开展营商环境评估，强化突出问题整治，形成优化营商环境长效机制。全面放开投融资市场，坚持非禁即入，打破门槛壁垒，拓宽社会资本进入领域，形成主体多元、充满活力的投融资体制机制。

## **第三节 促进民营经济发展**

认真落实中央《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》和省州促进中小微企业高质量发展的政策措施，加强政策集成落实，放大政策支持效应，营造公平竞争的市场环境、精准有效的政策环境、公开透明的法治环境和便捷高效的服务环境。不折不扣落实减税降费政策，持续降低企业用能用地用工、物流和制度性交易成本，确保所有行业税负只减不增、小微企业社保缴税费负担实质性下降。积极组织开展“金银企”对接活动，加大“银税互动”力度，支持企业以商标、专利、科研成果等知识产权抵押融资，充分发挥中小企业发展基金和融资担保平台作用，着力解决企业融资难融资贵的问题。继续开展清理拖欠民营企业中小企业账款专项行动，确保无争议欠款应偿尽偿。建立规范化机制化政企沟通渠道，帮助企业解决生产经营发展中的困难问题，依法保护企业家的合法权益和利益诉求，着力构建亲情友善的新型政商关系。

## **第四节 推进财税金融改革**

严格预算管理，牢固树立过紧日子的思想，切实做好保工资、保运转、保基本民生工作。防范化解金融风险，严控新增政府债务，依法打击金融诈骗、非法集资等违法行为，创造良好金融环境。加强政府、银行、企业之间的沟通与协作，建立良好的银企信用关系，搭建银企平台。加大信用体系建设和金融生态环境建设，推进信用担保，组建互助担保，促进商业担保，鼓励扶持小额贷款，形成招商引资、民间投资、信贷融资等多元化投融资机制，为县域经济发展提供坚实的资金支持。

## **第五节 加快创新驱动发展**

加快以科技创新为重点的各领域创新，为经济发展提供新动能。积极争取创建自主创新示范区、科技成果转移转化示范区等创新载体。加大产品研发和技术创新力度，推进大众创业万众创新，激发全社会创新创业活力。**加快科技成果转化运用。**健全成果转化激励机制，完善科技成果、知识产权归属和利益分享机制，更多赋予科研人员人财物自主支配权，加大科研人员股权激励力度。完善科技人员创新创业的政策措施，鼓励引导科技人员到园区、专业合作社和中小微企业开展创新创业，促进科技成果转化应用，提升科技服务和普及能力。积极推进创新建设，按照理念、平台、产业、人才、制度“五大革新”要求，立足花椒、中药材、食用菌种植、旅游产业发展，创新推进项目招引、高端人才引进，加快发展高科技产业，引导企业建设技术研发平台，提高产品附加值和综合效益。支持药材种植加工企业组建产业联盟，开展产品联合研发攻关，促进啤特果、花椒、牛羊肉、特优核桃产品向中高端延伸，不断提高农畜产品加工转化率和附加值。加快推进产业园区创新技术成果转化，推动实施乡村振兴战略。强化协同创新，大力引入专业成果技术，加快成果转化，发挥项目示范带动作用。加强科研机构、高校、企业、创客的协同合作，搭建创新创业平台，鼓励科技人员、高校毕业生、退役士兵、农民工等群体踊跃投身创新创业。

## **第六节 激发人才创新活力**

聚焦我县人才现状，拓宽引才渠道，做好引才工作。坚持“按需引进、精准引进”的原则，严把引才质量关，健全政策机制、增进推介交流，着力增强政策吸附力、活动牵引力。结合全县各行业领域急需紧缺人才需求，及时调研摸排、确定紧缺人才引进数量，按照“双一流”引进标准，畅通“线上线下”引进渠道，以落实事业编制和事业单位工资待遇、解决周转房为条件，积极引进国家“双一流”建设高校全日制本科及以上学历毕业生，为全县人才队伍建设提供“源头活水”。整合资源，形成引才合力，营造引才氛围，破解引才难题，优化引才保障。

# 第十章 全面推进开放开发，积极融入新发展格局

主动对接和融入国家重大战略，努力形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力在更高层次、更宽领域促进开放。

## **第一节 积极融入国内循环**

依托强大国内市场，积极贯通生产、流通、消费各环节，进一步调整农业产业结构，大力发展花椒、核桃、中药材、食用菌等特色种植业、牛羊养殖业和保安腰刀、彩陶等产业，优化供给结构，改善供给质量，积极用好东西协作机制，利用电商平台，将我县的特色农产品和工艺品推销到东南沿海地区，打通国内市场。

## **第二节 着力提升对外开放水平**

**打造“一带一路”黄金节点。**增强现代市场体系的立规建制能力，探索建设适应高水平开放的行政管理体制。努力把积石山打造成人流物流信息流的洼地、“一带一路” 黄金通道上的重要节点。积极落实省上关于“一带一路”文化、枢纽、技术、信息、生态“五个制高点”的战略部署，挖掘内部资源与拓展外部市场并举。利用兰洽会、“一会一节”、厦洽会、广交会和州内节会平台，打造一批研发、设计、检测、外贸等公共服务平台，提高项目承载能力，促进优势互补、错位发展、集聚集约、转型升级。积极承接东部地区产业转移，配套完善产业链条，形成强大集群效应。围绕传统手工业、乡村旅游、民族用品、商贸物流、现代服务、基础设施、建筑材料、农业产业化等方面，全力做好招商项目征集筛选储备，争取民营资本投资开发冰雪旅游、休闲娱乐和田园综合体建设等，弥补我县旅游产品短板。积极主动跟进，落实招商引资项目，全力推进“中国光彩事业临夏行”合同项目落地。**加快发展跨境电子商务。**依托特色优势产业，完善商贸流通网络，努力开拓中西亚、中南亚和中东欧的民族特需用品和食品生产供应市场。规划建立展示展销中心、服务中心、物流仓储平台和冷链物流配送网络。**构建多层次对外开放平台。**着力建设面向“一带一路”的开放合作平台，把我县打造成“一带一路”关键节点地区和对外开放合作新高地。**聚力构建双循环运转机制。**以全面保障民生、促进均衡发展为出发点和落脚点，更加关注完善收入分配制度，合理调节城乡利益格局，及时倾听和满足各类人群不用利益诉求。聚焦人民群众未被满足的基本需要和尚待激发的潜在需要，深化资源性产品等要素价格形成机制改革，建立健全定价成本信息公开制度。打造研发、设计、检测等公共服务平台，提高项目承载能力，促进优势互补、错位发展、集聚集约、转型升级。积极承接东部地区产业转移，配套完善产业链条，形成强大集群效应，围绕传统手工业、乡村旅游、民族用品、商贸物流、现代服务、基础设施、建筑材料、农业产业化等方面，全力做好招商项目征集筛选储备。

## **第三节 全面促进消费**

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。

## **第四节 拓宽投资空间**

抓住用好国家开发长期融资工具，落实出让国有资源资产和资产证券化等方式补充项目资本金政策，加快推进交通、水利、农业等基础设施融资模式创新，积极破解基础设施项目融资难题。继续加大国家投资项目资金和专项债券争取力度，保障重大项目顺利推进实施。充分发挥城投公司作用，用市场化手段投资运作项目。放开民间投资领域限制，引导民间资本参与项目建设。

## **第五节 深度融入兰西城市群建设**

抢抓国家实施兰西城市群建设战略机遇，深化积石山与永靖、民和、循化等县的区域合作，在两地发展定位基础上，积极寻求结合点，加大区域开发建设，开展务实互惠合作，建立经济社会协作体系，通过实施重点项目对接，推进两地在基础设施、生态环境、产业布局、文化旅游和公共服务共建协同发展，联手争取国家对两地金融、生态文明建设、民族团结进步事业和建设开放平台方面的政策支持，逐步建立多层次多领域的长效合作机制，提高兰西城市群面向毗邻区域的合作支撑能力。

# 十一章 加强社会治理，提升现代化能力

落实全面深化改革各项决策部署，加强党的建设，强化行政监管力度，加快建设信用信息共享平台，树立民族共同意识，推进军民融合，维护社会稳定，大力营造“安全、便捷、利民、友善”的新时代积石大环境。

## **第一节** **推进民主法治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定走中国特色社会主义政治发展道路，坚持人民代表大会制度，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，完善大统战工作格局。依法执政、依法行政共同推进，坚持法治政府、法治社会一体建设。深入开展民法典普法宣传活动，推进多层次、多领域依法治理，提高社会治理法治化水平。完善公共法律服务体系，不断加强民生领域法律服务。健全社会矛盾纠纷预防化解机制，集力促进社会和谐，提升全社会学法尊法守法用法意识。加强社区治理和服务体系建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层服务平台。**深入推进民族团结进步。**推进民族团结进步教育全覆盖，铸牢中华民族共同体意识。持续深化民族团结进步创建，加强各民族交往交流交融，进一步巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，认真贯彻实施全省民族团结进步创建“一廊一区一带”行动，高起点谋划，全方位提升，着力建设民族团结进步创建示范区，使积石山县成为沿黄河--洮河民族团结进步提升带上的模范区。

## **第二节 建设信用积石山**

拓展和深化信用信息应用，健全交换共享机制，开通“信用积石”网站，扎实推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。把网格化服务管理纳入社会发展治理体系，组织各乡镇和社区(村)科学划分网格，将“人、事、物”等纳入基层服务管理的范畴，组织网格员开展基层信息采集、社情民意收集、安全隐患排查整治、矛盾纠纷排查化解、政策法律法规宣传、基层平安创建等工作，实现案事件网上报送，安全隐患网上研判、重要事项网上分流督办，不断提升基层化解社会矛盾、管理社会事务、安全隐患排查治理、治安问题防范化解能力。

## **第三节 打造平安积石山**

坚持国家总体安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程，防范和化解影响我县现代化进程的各种风险。大力维护社会稳定和安全。以扫黑除恶专项斗争、社会治理试点、全面深化政法领城改革为切入点，扎实推进反恐防邪斗争、构建立体化防控体系、禁毒重点整治、网格化服务管理、矛盾纠纷排查化解、社会治安突出问题整治、政法队伍建设“七项”重点任务。争取实施县公安局看守所续建项目、安集、胡林家、柳沟、郭干等4个派出所业务用房建设项目、9个乡镇交警中队项目业务技术用房项目、森林公安局业务技术用房配套设施建设项目、交管服务大厅业务用房建设项目、执法办案中心建设项目、公安局智能交通及治安监控建设项目、147个行政村重点路口视频监控安装项目，不断夯实基层基础，健全完善共建共治共享的社会治理制度体系，加强基层武装部标准化建设，为全县经济社会高质量发展创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。**全面****提升应急保障能力。**全面深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要论述和重要指示批示精神，坚持以人民至上、生命至上，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。有效防范化解重特大安全事故发生，努力确保“十四五”时期安全生产形势良好稳定。全面提升我县安全生产整体水平和自然灾害防治能力，全力推进我县应急管理体系和能力现代化。深入开展安全生产专项整治行动，推进危险化学品、非煤矿山、道路交通、工程建筑等重点领域隐患排查治理，落实企业主体责任，扎实开展火灾防控。加强基层应急管理工作，建设17个乡镇安全监管执法装备项目。构建新型应急管理体系，深化突发事件应急体制改革，推动建立和完善应急指挥、应急响应等突发事件应对机制。针对防汛抗旱、森林火灾、雨雪霜冻、地震地质等灾害，突出重点领域和重点地区，扎实做好应急预案、救援力量、物资保障、社会动员等应急准备，全面提升自然灾害防治能力建设。争取建设水域救援基地、应急避难场所、应急救援体系、应急业务技术用房及自然灾害监测预警信息化工程、防灾减灾科普馆等建设项目。

# 第十二章 健全规划实施保障和落实机制

“十四五”时期是我县抢抓机遇、改善民生，富民强县、创新发展的关键时期。全县上下必须进一步解放思想，深化改革开放，加强组织领导，狠抓工作落实，确保“十四五”规划顺利实施。

## **第一节 坚持党的全面领导**

坚持以政治建设为统领，把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和加强党的全面领导，充分发挥好政治指南针作用，始终把准政治方向，全面抓好加强党的建设各项决策部署落实，不断提高党的建设科学化水平。深刻认识基层党组织在党建工作中的重要性，发挥好基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的重要责任，为积石山县经济社会实现跨越性发展提供强有力的政治保障。

## **第二节 动员全社会力量参与**

积极营造良好的政策和制度环境，尊重人民群众首创精神，鼓励广大人民群众以各种方式为“十四五”规划实施建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划实践中来，齐心协力把“十四五”规划实施好。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分调动一切积极因素，支持工会、共青团、妇联等人民团体和各类社会组织参与社会治理和公共服务。发挥科研机构、智库的辅助支持作用，创新完善决策咨询体制机制。加强宣传和舆论引导，更好把全县人民的思想和行动统一起来，让规划实施成为全社会的自觉行动，形成群策群力、共建共享的生动局面，推动规划目标任务顺利实现。

## **第三节 健全统一规划体系**

“十四五”规划是我县国民经济和社会发展综合性规划，是政府加强经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的纲领性文件，是编制国民经济和社会发展年度计划以及制定财政预算、审批项目的重要依据，各专项规划、行业规划要做到与之协调一致。

## **第四节 完善规划实施机制**

全面加强干部作风建设，完善民主决策、目标考评、督办检查等落实机制。大力维护规划严肃性，建立规划协调、实施、督查、评估机制，真正以实干、实绩、实效的务实作风把规划付诸实践，将宏伟的发展蓝图变为富民强县的美好现实。进一步完善考核机制和考核办法，层层落实责任，切实把“十四五”规划提出的目标和措施落到实处。严格督办督查，及时掌握工作动态，确保“十四五”目标的顺利实现。

实现“十四五”规划和二0三五年远景目标，使命光荣，任务艰巨，前景光明。全县各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委省政府和州委州政府的坚强领导下，坚定信心，攻坚克难，戮力同心，苦干实干，加快建设幸福美好新积石山，不断开创富民兴县新局面，在全面建设社会主义现代化新征程中谱写积石山新篇章。