积石山土地利用总体规划

（2010-2020年）

调整完善方案

积石山县人民政府

二〇一七年十二月

目 录

[前言 1](#_Toc499034698)

[一、总则 2](#_Toc499034699)

[（一）目的与任务 2](#_Toc499034700)

[（二）思路与原则 5](#_Toc499034701)

[（三）主要依据 6](#_Toc499034702)

[二、调整完善背景 10](#_Toc499034703)

[（一）区域概况 10](#_Toc499034704)

[（二）土地利用现状 11](#_Toc499034705)

[（三）现行规划实施情况 13](#_Toc499034706)

[（四）面临的形势 15](#_Toc499034707)

[三、指标调整与布局优化 19](#_Toc499034708)

[（一）调整完善指标 19](#_Toc499034709)

[（二）规划布局优化 20](#_Toc499034710)

[四、耕地与基本农田调整与优化 23](#_Toc499034711)

[（一）耕地调整与布局 23](#_Toc499034712)

[（二）基本农田调整与布局 23](#_Toc499034713)

[五、建设用地调控与用地安排 25](#_Toc499034714)

[（一）建设用地控制指标调整 25](#_Toc499034715)

[（二）用地结构和布局优化 26](#_Toc499034716)

[（三）基础设施用地安排 28](#_Toc499034717)

[六、土地用途分区与建设用地管制分区调整 30](#_Toc499034718)

[（一）土地用途分区调整 30](#_Toc499034719)

[（二）建设用地管制分区调整 34](#_Toc499034720)

[七、中心城区规划调整 38](#_Toc499034721)

[（一）中心城区概况 38](#_Toc499034722)

[（二）中心城区控制范围 38](#_Toc499034723)

[（三）中心城区指标调整 38](#_Toc499034724)

[（四）中心城区布局优化 39](#_Toc499034725)

[八、土地整治安排 41](#_Toc499034726)

[（一）土地整治目标 41](#_Toc499034727)

[（二）土地整治重点项目 41](#_Toc499034728)

[九、乡（镇）土地利用控制 45](#_Toc499034729)

[（一）加强土地利用规划指标调控 45](#_Toc499034730)

[（二）各乡（镇）主要控制指标 45](#_Toc499034731)

[十、规划实施保障措施 46](#_Toc499034732)

[（一）落实规划目标责任制 46](#_Toc499034733)

[（二）完善规划实施保障措施 46](#_Toc499034734)

[（三）加强实施监管与基础建设 47](#_Toc499034735)

[附表 49](#_Toc499034736)

[表1 积石山县土地利用主要控制指标表 49](#_Toc499034737)

[表2 积石山县耕地保有量、基本农田保护面积指标调整表 50](#_Toc499034738)

[表3 积石山县建设用地控制指标表 51](#_Toc499034739)

[表4 积石山县新增建设用地及补充耕地指标表 52](#_Toc499034740)

[表5 调整后的积石山县重点建设项目列表 53](#_Toc499034741)

# 前言

《积石山县土地利用总体规划（2010-2020年）》（以下简称现行《规划》）经批准实施以来，在坚守耕地保护红线、推进节约集约用地、统筹城乡发展、保护和改善生态环境中发挥了重要作用，有效促进了全县社会经济健康稳定发展。

2014年11月国土资源部印发了《土地利用总体规划调整完善工作方案》（国土资厅函〔2014〕1237号），2015年5月甘肃省国土资源厅印发了《关于开展土地利用总体规划调整完善工作的通知》(甘国土资规发〔2015〕86号) 。2016年8月甘肃省国土资源厅印发了《关于进一步做好土地利用总体规划调整完善工作的通知》（甘国土资规发〔2016〕97号）。

根据国土资源部和甘肃省国土资源厅部署及《临夏州土地利用总体规划（2006-2020年）调整完善方案》，编制《积石山县土地利用总体规划（2010-2020年）调整完善方案》（以下简称《方案》）。

本次规划调整完善方案期限为2015-2020年，基期年为2014年，目标年为2020年。

# 一、总则

## （一）目的与任务

### 1、目的

（1）落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度。按照国家要求，“在完成中期评估的基础上，依据二次调查成果数据，适时调整耕地保有量、基本农田保护面积和建设用地规划规模等，切实维护规划的严肃性和可操作性。”通过规划调整完善将更好地“建立空间规划体系，划定生产、生活、生态空间开发管制界限 ，落实用途管制，推进土地节约集约利用，为国民经济和社会发展提供全面的土地利用保障。

（2）适应经济社会快速发展新战略和生态文明建设力度加大的新需求。党中央、国务院出台了一系列稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险政策措施，实施“三大战略”和新型城镇化规划，启动一批新的重大基础设施项目，提出“十三五”规划建议，为积石山县带来了历史新机遇，未来几年积石山县建设用地需求仍将处在旺盛时期，为此通过现行规划调整完善将大大增加规划对发展的保障力。

（3）统筹当前和长远经济社会发展用地需求，兼顾新型城镇化和城乡一体化用地需求，调整土地利用结构，优化土地利用布局，强化土地利用空间管制，促进形成合理的区域、城乡用地格局，保障各行业合理用地需求，进一步优化积石山县生产生活用地空间布局，切实维护规划的严肃性，以土地资源的合理配置促进区域社会经济的全面、协调、可持续发展。

### 2、任务

（1）全面客观评估规划实施效果。做好规划评估，是保质保量完成规划调整完善工作的重要前提和基础。通过评估摸清状况、分析趋势、找准问题、查明原因、提出措施。一是以二次调查成果及其连续变更到2014年的土地数据为基础，遵循统一的标准、分类和要求，开展规划的中期评估。二是结合评估结果，分析规划实施期间积石山县土地利用变化情况、各项规划目标和空间布局落实情况，分析规划实施保障措施执行效果，总结梳理规划实施成效和不足，客观分析规划对于未来经济社会发展的适应程度。三是分析国家和省级发展战略对土地利用规划实施的影响，提出对策建议。

（2）合理调整规划目标和控制指标。规划调整完善的重点是按照《临夏州土地利用总体规划（2006-2020年）调整完善方案》下达的指标，调整耕地、基本农田保护任务和建设用地控制规模。

耕地保护任务的调整，按照实有耕地面积基本稳定、耕地数量质量并重的原则，做到保护优先、应保尽保。除由于国家相关规划确定的生态退耕等因素需要相应核减保有量外，其他耕地原则上都应予以保护。

基本农田保护任务的调整，按照基本农田数量和布局基本稳定、优质耕地优先保护的原则，做到数量不减少，质量有提高；同时，与耕地保有量目标调整做好协调。

对于建设用地的调整，以乡（镇）为单元，依据评估结果，综合考虑资源环境承载力和经济社会发展水平情况，统筹安排各地规划建设用地规模和布局，优化建设用地比例和结构，通过倒逼存量挖潜，促进结构调整和发展转型。

（3）优化土地利用结构和空间布局。规划调整完善，是为了促进形成更为合理的土地利用空间格局。此次规划调整完善的重中之重就是基本农田和建设用地布局的优化调整，推进“三线”划定工作。

基本农田布局的调整应与永久基本农田划定相衔接，划定永久基本农田保护红线。对于确需调整基本农田布局的地区，必须依据二次调查和耕地质量等别评定成果，遵循耕地保护优先、数量质量并重的原则，对现有基本农田保护任务和空间布局做适当调整。特别是要梳理城市周边、道路沿线未划入基本农田保护区的现有耕地数量、质量及分布情况，联合相关部门进行实地核查，结合城市开发边界和生态保护红线划定，将城市周边、道路沿线应当划入而尚未划入的优质耕地划入基本农田，实行永久保护。

建设用地布局调整，要体现区域协调发展、新型城镇化和新农村建设的战略要求，遵循国家产业政策和供地政策。一是做好与相关规划的协调衔接。布局调整要与城乡统筹发展、生态建设等相关规划充分协调，合理安排生产、生活、生态用地空间，最大限度保护耕地、园地、河流等自然生态用地，促进形成规模适度、布局合理、功能互补的城镇空间体系。二是严格控制城市规模，推进城市开发边界和生态保护红线划定工作。三是适应城乡统筹发展和新农村建设需要，结合农村土地综合整治，促进农村居民点向集镇、中心村集中。四是合理调整产业用地结构，保障基础设施用地，优先安排社会民生、扶贫开发和战略性新兴产业用地，严禁为产能过剩行业新增产能项目供地。

## （二）思路与原则

### 1、总体思路

（1）四个坚持。依据规划实施评估和“二调”成果，坚持生态优先、耕地保护优先，调整耕地和基本农田保护任务；坚持总量管控、存量盘活，优化城乡建设用地布局；坚持统筹兼顾，合理调整规划控制指标与结构布局；坚持多方协同、“多规融合”、划定“三条红线”，优化国土空间格局。

（2）实施区域发展新定位、新战略，保障发展用地。立足积石山区位优势、资源条件，紧抓丝绸之路经济带甘肃黄金段，与积石山县经济社会发展“十三五”规划等相关规划密切衔接，按照可持续发展目标，实施经济社会发展新常态下的新战略，调整用地格局，保障城乡发展用地。

### 2、调整原则

（1）坚持生态优先。坚持节约资源和保护环境的基本国策，以节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针；以保护生态环境、推动绿色发展为首要目标；以人类活动的生态合理性优先于经济合理性为宗旨，开展规划调整完善工作。

（2）总体稳定，局部微调。坚持现行规划确定的指导原则、规划目标和主要任务基本不变；局部调整完善现行规划，增加耕地和基本农田保护任务，优化建设用地布局，提高规划的科学性和可操作性。

（3）应保尽保，量质并重。确保耕地数量基本稳定，质量不下降，优质耕地除实施国家相关规划难以避让的以外，均划入基本农田，实行永久保护。

（4）节约集约、优化布局。统筹增量与存量建设用地，遏制建设用地过度外延扩张，合理调整用地结构和布局，统筹安排生产、生活、生态用地，优化国土空间开发格局。

（5）统筹兼顾、突出重点。强化调整完善的针对性和实效性，重点做好中心城区耕地和基本农田调整，优化建设用地布局，完善政策措施，落实 “十三五”建设用地安排。

（6）加强协调，充分衔接。坚持科学论证、标准统一、公众参与、民主决策，强化与“十三五”规划等相关规划的协调，做好与上下级规划的衔接，推进永久基本农田红线、城市开发边界和生态保护红线划定，探索“多规合一”，完善土地用途和国土空间管制制度。

## （三）主要依据

### 1、法律、法规

（1）《中华人民共和国土地管理法》；

（2）《中华人民共和国城乡规划法》；

（3）《中华人民共和国环境保护法》；

（4）《中华人民共和国土地管理法实施条例》；

（5）《基本农田保护条例》；

### 2、政策文件

（1）《中共中央 国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》（中发〔2017〕4号）；

（2）《土地利用总体规划管理办法》（国土资源部72号令）。

（3）国土资源部办公厅《关于印发<土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（国土资厅函〔2014〕1237号）；

（4）国土资源部办公厅 农业部办公厅《关于印发〈重点城市周边永久基本农田划定任务论证审核工作方案〉的通知》（国土资厅发〔2016〕3号）；

（5）国土资源部《关于印发全国土地利用总体规划纲要（2006～2020年）调整方案的通知》（国土资发〔2016〕67号）；

（6）国土资源部办公厅《关于做好土地利用总体规划调整完善工作的通知》（国土资厅函〔2016〕1096号）；

（7）甘肃省国土资源厅《关于开展土地利用总体规划调整完善工作的通知》（甘国土资规发〔2015〕86号）；

（8）《国土资源部关于印发<自然生态空间用途管制办法（试行）>的通知》（国土资发〔2017〕33号）；

（9）甘肃省国土资源厅《关于进一步做好土地利用总体规划调整完善工作的通知》（甘国土资规发〔2016〕97号）；

（10）甘肃省国土资源厅《关于抓紧做好市县级土地利用总体规划调整完善成果上报工作的通知》（甘国土资规函〔2016〕135号）；

（11）甘肃省国土资源厅 甘肃省农牧厅《关于印发甘肃省市级永久基本农田划定方案论证审核工作方案的通知》（甘国土资发〔2016〕180号）；

（12）甘肃省国土资源厅《关于预下达土地利用总体规划调整指标的通知》（甘国土资规函〔2016〕115号）；

（13）临夏州国土资源局《关于预分解下达土地利用总体规划调整指标的通知》（临州国土发〔2016〕438号）

（14）甘肃省国土资源厅关于明确土地利用总体规划调整完善和建设项目用地预审中涉及保护区有关事项的通知》（甘国土资函〔2017〕15号）。

### 3、相关标准

（1）《县级土地利用总体规划编制规程》（TD/T1024-2010）；

（2）《县级土地利用总体规划制图规范》（TD/T1021-2009）；

（3）《县级土地利用总体规划数据库标准》（TD/T1027-2010）；

（4） 《乡（镇）土地利用总体规划编制规程》（TD/T1025－2010）；

（5） 《乡（镇）土地利用总体规划制图规范》（TD/T1022－2009）。

### 4、相关规划

（1）《积石山县土地利用总体规划（2010－2020年）》；

（2）《临夏州城市总体规划（2015—2030年）》；

（3）《积石山县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

（4）《积石山县城镇总体规划（2010—2030年）》；

# [二、调整完善背景](#_Toc424291139)

## （一）区域概况

**1、地理位置**

积石山县位于黄河上游，临夏回族自治州西部，东南与临夏县相连，西与青海省循化县接壤，北与青海省民和县为邻，东北与永靖县以黄河为界。地理位置界于东经102°41′—103°06′，北纬35°34′—35°53′之间，海拔1735—4309米。东西长37公里，南北宽33公里，全县土地总面积90238.43公顷。

**2、自然条件概况**

积石山县属典型的大陆性季风气候，冬春季干燥，夏秋季湿润，年均降水量467—734毫米。全县年平均气温为6.3℃，年日照时数2228小时，无霜期133至168天之间，年平均降水量690.5毫米，年蒸发量约1134毫米。

地形西南高，东北低，可划分为黄河河谷阶地区、黄土塬坪沟壑梁峁区、低山沟谷及山前丘陵区、积石山构造区。县境内地面大部分为梁峁、沟壑的丘陵、山坡地带，唯黄河流域的大河家、四堡子、关家川、银川以及银川河上游的铺川，分布为小块的台地。全县川道均系河流谷底，有刘集川、四堡子等。塬、坪、台地有张巴、石塬、大杨家坪等。较大滩地有吹麻滩、甘河滩等。黄河从青海循化经积石关流入县境，自西向东流经北部的大河家、四堡子等乡，注入刘家峡水库。县境内还有发源于积石山的清水峡河、大河家河、刘集河、吹麻滩河、银川河。

**3、社会经济发展概况**

全县17个乡（镇），145个行政村，6个社区居委会，1296个村民小组。截止2014年底，全县总人口263611人。汉族141420人，占46.06%；回族83650人，占31.73%；东乡族22365人，占8.48%；保安族18044人，占6.84%；撒拉族10150人，占3.85%；其它少数民族7982人，占3.03%。

2014年，全县实现国内生产总值13.9064亿元， 比上年增长12.8%，其中：第一产业增加值3.4678亿元，增长6.3%；第二产业增加值1.6358亿元，增长20.3%；第三产业增加值8.808亿元，增长14%；人均国内生产总值5771元；三次产业结构比为24.94：11.76：63.30；全县完成农业总产值6.64682亿元，其中农业产值5.1253亿元，林业产值0.1758亿元，牧业产值1.1308亿元。全年完成粮食总产量105830吨。固定资产投资213059万元；社会消费品零售总额3.86亿元；完成大口径财政收入1.62亿元，完成财政支出18.26亿元，增长9.22%。当年城镇居民可支配收入12500元，农民人均纯收入3498元。

## （二）土地利用现状

### 1、土地利用现状

根据积石山县2014年土地利用现状变更调查成果：

2014年积石山县土地总面积90238.43公顷，其中农用地面积67385.70公顷，占土地总面积的74.68%；建设用地面积4531.33公顷，占5.02%；其他土地面积18321.39公顷，占20.30%。

（1）农用地

耕地面积34733.27公顷，占农用地的51.54%；园地面积3461.75公顷，占5.14%；林地面积15742.28公顷，占23.36%；牧草地面积8737.43公顷，占12.97%；其他农用地面积4710.97公顷，占6.99%。

（2）建设用地

城乡建设用地4091.65公顷，占建设用地的90.30%；交通水利用地436.09公顷，占9.62%；其他建设用地3.59公顷，占0.08%。

（3）其他土地

水域面积1294.17公顷，占其他土地面积的7.06%；自然保留地17027.22公顷，占92.94%。

**积石山县2014年度土地利用现状结构表**

 **单位：公顷**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 地 类 | 面积 | 占总面积比（%） | 占三大类比（%） |
| 农用地 | 耕地11 | 水浇地 | 112 | 3799.71 | 4.21 | 5.64 |
| 旱地 | 113 | 30933.56 | 34.28 | 45.91 |
| 小计 |  | 34733.27 | 38.49 | 51.54 |
| 园地12 | 园地 | 12 | 3461.75 | 3.84 | 5.14 |
| 林地13 | 林地 | 13 | 15742.28 | 17.45 | 23.36 |
| 牧草地14 | 牧草地 | 14 | 8737.43 | 9.68 | 12.97 |
| 其他农用地15 | 设施农用地 | 151 | 22.15 | 0.02 | 0.03 |
| 农村道路 | 152 | 788.90 | 0.87 | 1.17 |
| 坑塘水面 | 153 | 13.77 | 0.02 | 0.02 |
| 农田水利用地 | 154 | 48.04 | 0.05 | 0.07 |
| 田坎 | 155 | 3838.11 | 4.25 | 5.70 |
| 小计 |  | 4710.97 | 5.22 | 6.99 |
| 合计 |  | 67385.70 | 74.68 | 100.00 |
| 建设用地 | 城乡建设用地21 | 城镇用地 | 211 | 546.01 | 0.61 | 12.05 |
| 农村居民点用地 | 212 | 3359.40 | 3.72 | 74.14 |
| 采矿用地 | 213 | 186.25 | 0.21 | 4.11 |
| 小计 |  | 4091.65 | 4.53 | 90.30 |
| 交通水利用地22 | 公路用地 | 222 | 268.60 | 0.30 | 5.93 |
| 水库水面 | 226 | 153.21 | 0.17 | 3.38 |
| 水工建筑用地 | 227 | 14.28 | 0.02 | 0.32 |
| 小计 |  | 436.09 | 0.48 | 9.62 |
| 其他建设用地23 | 风景名胜设施用地 | 231 | 3.59 | 0.00 | 0.08 |
| 小计 |  | 3.59 | 0.00 | 0.08 |
| 合计 |  | 4531.33 | 5.02 | 100.00 |
| 其他土地 | 水域31 | 河流水面 | 311 | 359.42 | 0.40 | 1.96 |
| 滩涂 | 313 | 934.75 | 1.04 | 5.10 |
| 小计 |  | 1294.17 | 1.43 | 7.06 |
| 自然保留地32 | 自然保留地 | 32 | 17027.22 | 18.87 | 92.94 |
| 合计 |  | 18321.39 | 20.30 | 100.00 |
| 土地总面积合计 |  | 90238.43 | 100.00 | - |

## [（三）现行规划实施情况](#_Toc424291140)

### [1、现行规划控制目标](#_Toc424291140)

（1）上级规划下达指标

根据《临夏州土地利用总体规划（2006-2020年）》），下达积石山县土地利用总体规划调控目标如下：

耕地保有量不低于30600公顷，基本农田保护面积不低于26110公顷，新增建设占用耕地规模控制在99.2公顷以内，土地整治补充耕地不低于207.4公顷。建设用地总规模控制在5148.3公顷以内，城乡建设用地规模控制在4193.2公顷以内，城镇工矿用地规模控制在1393.2公顷以内。新增建设用地控制在342.8公顷以内。人均城镇工矿用地为121.2平方米。

（2）现行规划对下达指标的落实情况

耕地保有量不低于30620.22公顷，基本农田保护面积不低于26172.92公顷，新增建设占用耕地规模控制在6561.49公顷以内，土地整治补充耕地不低于214.13公顷。建设用地总规模控制在4598.85公顷以内，城乡建设用地规模控制在4160.71公顷以内，城镇工矿用地规模控制在1334.59公顷以内。新增建设用地控制在341.89公顷以内。

### [2、主要控制指标实施情况](#_Toc424291141)

规划实施至2014年，耕地保有量34733.27公顷，高于规划目标；基本农田保护面积26172.92公顷，未发生变化；城乡建设用地规模为4091.65公顷，剩余68.71公顷指标；新增建设用地规模使用了4531.34公顷，剩余67.51公顷指标；新增建设占用耕地规模使用了210公顷，超出规划指标111.15公顷；土地综合整治补充耕地308公顷，超额完成规划目标。

### [3、规划实施评估结论](#_Toc424291141)

根据对《积石山县土地利用总体规划（2010—2020年）》评估结果显示，规划实施以来，积石山县以现行《规划》为依据，以土地用途管制为手段，严格土地利用管理。现行《规划》在严格保护耕地和基本农田的同时，合理划定城镇发展、产业发展空间，协调平衡农业、城乡建设、基础设施建设等各项用地的需求，实现了土地节约集约利用。

同时，《规划》出现了一些迫切需要解决的问题：建设用地指标结构、空间分配不合理；农村建设用地整理潜力大，整治难度不断加大；建设项目落地安排与规划空间布局管制分区相冲突，用地不符规划成为用地较大制约；规划期间经济社会背景发生变化，导致部分重点建设项目不符合规划等。

为适应积石山县经济社会发展的新形势，有必要对现行规划进行调整完善，为未来的经济社会发展提供更有利的用地保障。并在实施过程中，贯彻节约集约用地的指导思想，努力提高建设用地效率；妥善处理土地利用与经济社会发展、资源环境保护的关系，促进经济社会的协调发展。

## （四）面临的形势

### 1、《甘肃省新型城镇化规划(2014-2020年)》的出台

加快推进新型城镇化是新时期下党中央作出的重大战略部署，是促进经济持续健康发展的重大举措。《甘肃省新型城镇化规划(2014-2020年) 》按照我省自然条件和城市发育特点，统筹规划、合理布局，以区域性中心城市和城市组团为依托，以中小城市为重要节点，进一步优化城镇布局和城市空间结构。

### 积石山县为深入实施新型城镇化发展战略，改变农村环境面貌，改善农民生活方式，提升农村公共服务水平，以科学发展观为指导，按照“新型工业化、城镇特色化，农业现代化”的发展理念，进一步推进实现“统筹城乡一体发展、建设生态美丽积石山县”的目标，扬长避短，顺势而为，打造美丽乡村升级版，培育乡村旅游大产业，建设生态旅游大景区等措施，改善农村人居环境、转变农民生活方式，提高农民生活质量为目标，以城乡发展核心区为重点，着力建设一批以大河家镇，居集镇等重点乡镇，带动周边村镇快速发展，打造城乡融合发展新亮点，加快城乡一体化发展步伐，提升全区新农村建设水平。

### 2、临夏回族自治州发展规划

近年来国家确定建设“一带一路”和扩大向西开放、实施创新驱动战略将临夏纳入西部地区生态文明示范工程试点州，确定为国家生态保护与建设示范区。深入贯彻落实全省“1236”、全州“4155”扶贫攻坚行动计划，积石山县精准扶贫任务，确保到2020年全面建成小康社会和实现精准扶贫脱贫，以及为应对国内外经济形势变化所采取的“稳增长、调结构、促改革、惠民生”等重大政策措施，都是保障和促进“十三五”经济社会发展的重大机遇。省上提出着力打造转型升级大环境、向西开放大门户、物流集散大枢纽、清洁能源大基地、文明传承大平台、生态安全大屏障，为积石山县发挥优势培育产业、抢抓机遇加快发展提供了重大契机。推进临夏回族自治州“依托藏区大市场、融入兰州都市圈”的发展要求，积石山县土地利用面临着新的形势。

### 3、积石山县城乡融合发展战略的继续推进

城乡融合发展战略是落实党中央、国务院“统筹城乡发展、加快形成城乡经济社会一体化新格局”的重大战略部署，以及省委、省政府“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略，在认清全省实际情况的基础上提出的。

随着城乡融合发展战略的深入推进，积石山县将进一步统筹城乡基础设施建设，加快基础设施向农村延伸；加快农业现代化进程，提升现代农业发展水平；推进社会主义新农村建设，进一步扩大新型农村社区建设受益范围，提高小城镇对农村地区的基本公共服务水平，深入推进落实全省“1236”、 全州“4155”扶贫攻坚行动，继续做好贫困群众易地扶贫搬迁工作。同时，始终坚持民族团结可持续发展战略，做大做强具有特色的重点优势经济，增强城市对社会经济发展的辐射带动力，加速推进全县城乡一体化进程。

### 4、抢抓“6873”交通突破等一系列战略规划

积石山县认真实施战略规划，积极争取临夏至大河家、临夏市至安集等公路建设项目，全力抓好国道、省道建设和景点公路、通村、入户道路升级改造，改善路网结构，提升通行能力。同时继续推进积石山水系连通工程、杨家峡调蓄水池工程、银川河等小河流治理，建设一批设防标准较高的堤防工程；继续争取和实施农村饮水安全巩固提升工程，加强灌区改扩建工程等农田水利工程建设。

### 5、总体布局基础设施建设，努力保障重点建设项目

积石山县经济社会发展对建设用地的需求大幅增加，在省市重大战略政策调整下，强化[城乡建设](https://www.baidu.com/s?wd=%E5%9F%8E%E4%B9%A1%E5%BB%BA%E8%AE%BE&tn=44039180_cpr&fenlei=mv6quAkxTZn0IZRqIHckPjm4nH00T1YLm1bsuyuhrHNWuhPWrAR10ZwV5Hcvrjm3rH6sPfKWUMw85HfYnjn4nH6sgvPsT6KdThsqpZwYTjCEQLGCpyw9Uz4Bmy-bIi4WUvYETgN-TLwGUv3EnHnvrjTLnWmkP1nLPWbsnjb1rf)、[土地利用](https://www.baidu.com/s?wd=%E5%9C%9F%E5%9C%B0%E5%88%A9%E7%94%A8&tn=44039180_cpr&fenlei=mv6quAkxTZn0IZRqIHckPjm4nH00T1YLm1bsuyuhrHNWuhPWrAR10ZwV5Hcvrjm3rH6sPfKWUMw85HfYnjn4nH6sgvPsT6KdThsqpZwYTjCEQLGCpyw9Uz4Bmy-bIi4WUvYETgN-TLwGUv3EnHnvrjTLnWmkP1nLPWbsnjb1rf)、环境保护、文物保护、林地保护、综合交通、水资源、[文化旅游](https://www.baidu.com/s?wd=%E6%96%87%E5%8C%96%E6%97%85%E6%B8%B8&tn=44039180_cpr&fenlei=mv6quAkxTZn0IZRqIHckPjm4nH00T1YLm1bsuyuhrHNWuhPWrAR10ZwV5Hcvrjm3rH6sPfKWUMw85HfYnjn4nH6sgvPsT6KdThsqpZwYTjCEQLGCpyw9Uz4Bmy-bIi4WUvYETgN-TLwGUv3EnHnvrjTLnWmkP1nLPWbsnjb1rf)、[社会事业](https://www.baidu.com/s?wd=%E7%A4%BE%E4%BC%9A%E4%BA%8B%E4%B8%9A&tn=44039180_cpr&fenlei=mv6quAkxTZn0IZRqIHckPjm4nH00T1YLm1bsuyuhrHNWuhPWrAR10ZwV5Hcvrjm3rH6sPfKWUMw85HfYnjn4nH6sgvPsT6KdThsqpZwYTjCEQLGCpyw9Uz4Bmy-bIi4WUvYETgN-TLwGUv3EnHnvrjTLnWmkP1nLPWbsnjb1rf)等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力，秉承“生态为基、发展为要、民生为本”的指导原则，创新完善“统筹城乡一体发展、建设生态美丽积石山县”的总体思路，扬长避短，顺势而为，打造美丽乡村升级版，培育乡村旅游大产业，建设生态旅游大景区，服务扶持好临大高速公路、沿黄一级公路、大河家至卧龙沟二级旅游公路、银川至朱潘二级公路、大河家至炳灵电站航运工程等工程建设，加快推进“一区、一园”建设进度，确保城区供热、特殊教育学校建设、大墩峡旅游景区建设等重点项目建设将达到建设用地需求高峰期，未来几年积石山县发展土地资源将面临严峻考验。

**6、结合积石山县多民族特点，统筹规划，重点扶持少数民族产业发展**

积石山县是多民族聚居地，县域内聚居生活少数民族有回族、东乡族、撒拉族等少数民族，积石山县作为全国主要的保安族聚居地，深入落实少数民族政策，加强民族团结，为建设富裕文明和谐的新积石而努力。

为巩固实现少数民族政策，积石山县在大河家镇、吹麻滩镇等乡镇积极扶持民族企业，扶持建设大河家保安腰刀厂、清真食品加工厂、民俗饭店等一些民营企业，并大力发展民俗旅游产业，规划建设保安三庄特色村寨等民俗旅游项目，以点带面形成区域发展，保障了民族和谐、团结政策的落实。

# 三、指标调整与布局优化

## （一）调整完善指标

根据《临夏州土地利用总体规划（2006—2020年）调整完善方案》下达指标，全县至2020年耕地保有量33773.00公顷，基本农田保护面积27700.00公顷，建设用地总规模4745.00公顷，城乡建设用地控制规模4302.26公顷，城镇工矿用地规模770.40公顷，交通水利及其他建设用地规模442.74公顷，新增建设用地483.08公顷，新增建设占用耕地401.13公顷，土地整治补充耕地义务量628公顷。

与现行《规划》中确定的指标相比，全县至2020耕地保有量增加了3152.78公顷，基本农田保护面积增加了1527.08公顷，建设用地总规模增加了146.15公顷，城乡建设用地控制规模增加了141.55公顷，城镇工矿用地规模减少了564.19公顷，交通水利及其他建设用地规模增加了4.6公顷，新增建设用地增加了141.19公顷，新增建设占用耕地增加了302.28公顷，土地整治补充耕地义务量增加了413.87公顷。

## （二）规划布局优化

### 1、完善“生产、生活、生态”空间用地结构

（1）通过城市周边永久基本农田划定和现行基本农田布局的优化调整，确定基本农田保护“红线”， 按照“应保尽保、量质并重”原则，对各乡（镇）耕地保有量进行调整。将二次调查大于25°耕地，逐步实施退耕还林、还草、还湿，引导耕地与基本农田向立地条件好、农田设施完备、农业产业化水平高的区域集中布局，促进基本农田质量有所提升，构建耕地与基本农田保护新格局。

（2）按照新型城镇化和新农村建设的战略，在建设用地布局调整中，按照新型城镇化和新农村建设的战略，合理控制城镇发展规模，划定城镇开发边界，区域内城镇形成“两片、四心、两轴”城区空间布局要求和中心城区“西延东伸南跨北绿”的发展思路，协调城乡生产、生活、生态空间的配置，城镇建设要坚持“突出重点，兼顾平衡”的基本原则，重点保障中心城区及大河家镇等重点城镇的发展用地，节约用地，合理用地，促进发展，最大限度地减缓占用耕地的速度和数量，逐步形成等级、规模结构和布局合理、用地集约的城镇体系。引导人口经济向生态环境容量较高的区域配置，促成相对集中、生态环境良好城乡建设格局。

（3）落实生态文明建设目标。坚持“生态立县”发展战略，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，深入实施生态保护和修复工程，坚定不移走绿色低碳循环发展路子，着力推进生态文明建设，努力构建资源节约型和环境友好型社会。按照“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿”的原则，完善生态补偿机制，全面加强生态工程建设，恢复和保持生态功能，以实施生态工程为重点，对小关河流域、居集河流域、吹麻滩河流域、斜套河流域、刘集河流域进行综合治理。加强生态保护，以维护重要生态功能为核心，全面启动重要生态功能区保护建设。

### 2、保障“十三五”城乡发展和重点项目建设空间

（1）按照《临夏州城市总体规划（2015-2030年）》、《甘肃省新型城镇化规划》、《甘肃省主体功能区规划》将积石山县功能定位为国家重点生态功能区，为我县大力开展生态旅游创造了条件。为落实 “十三五”重大项目安排，为全面推进精准扶贫精准脱贫，强力推进创新发展，全力以赴扩大投资，加快实施开放外向战略，深入实施生态立县的战略，按照“一心、三点、两轴”的城镇体系规划，全力发展壮大特色产业等发展目标提供支持。

（2）规划调整完善涉及交通水利基础设施重大项目共计185个，主要包括交通、水利、能源、生态等其他项目。规划布局调整中尽量落实项目用地空间，以保障现代化城市体系的建设。

# 四、耕地与基本农田调整与优化

## （一）耕地调整与布局

全县至2020年耕地保有量调整为33773.00公顷，较现行《规划》耕地保有量增加了3152.78公顷，较2014年耕地保有量可减少960.27公顷。

全县耕地保有量目标与州级调整方案下达目标保持一致，各乡镇指标分解参照市级调整方案相关思路，以2014年现状耕地面积为基础，综合考虑扣减国家安排生态退耕、占补平衡储备库耕地及其他特殊因素等相关耕地面积。在调整完善中，按照耕地保护目标责任制，逐级落实耕地保护目标，根据下达的耕地保有量任务，对集中连片、有良好水利条件与水土保持设施的耕地优先布局，同时考虑农业结构调整、建设占用等耕地减少因素，调整耕地空间布局，确保数量、质量，全面完成耕地保护任务，最终确定各乡镇2020年耕地保有量目标。各乡镇耕地保护目标见附表2。

## （二）基本农田调整与布局

### 1、基本农田目标调整

全县2020年下达基本农田指标为27700公顷，原《规划》确定积石山县基本农田面积为26172.92公顷，较现行《规划》增加了1527.08公顷。调整后，基本农田保护面积达到27700公顷，基本农田保护率为82.02%。

全县基本农田保护面积与州级调整方案下达任务保持一致。按照数量和布局基本稳定、优质耕地优先保护的原则对基本农田进行调整，在现行《规划》确定的基本农田保护面积的基础上，耕地保有量增加的乡镇，将增加耕地保有量中的优质耕地划入基本农田；耕地保有量下降的乡镇，扣除纳入生态退耕范围及重点建设项目难以避让的基本农田等，根据耕地保有量调整变化情况对基本农田保护面积进行调整。

### 2、基本农田布局优化

规划期，原则上基期基本农田保持不变，各项建设尽量不占或少占基本农田，规划为允许建设区内的基本农田调出，将城镇发展预留地、工业园区建设预留地、农村新型社区和小康住宅范围内的基本农田调为一般农田，从质量好的一般农田调入基本农田。

### 3、永久基本农田划定结果

全县实际划定基本农田面积27704.29公顷，超出下达指标4.29公顷。其中原有基本农田保留26055.2公顷，本次新划入基本农田1870.68公顷，调出基本农田221.59公顷。

# 五、建设用地调控与用地安排

## （一）建设用地控制指标调整

根据州级下达的指标，调整后到2020年全县建设用地总规模控制在4745.00公顷，较现行《规划》增加了146.15公顷。2014年全县建设用地总规模为4531.33公顷，2015—2020年，全县建设用地总规模指标的净增量213.67公顷。

全县建设用地类指标共包含7个，分别为建设用地总规模、城乡建设用地规模、城镇工矿用地、交通水利及其他建设用地，新增建设用地、新增建设占用耕地、人均城镇工矿用地，均与州级调整方案下达目标保持一致。各乡镇指标分解参照州级调整方案指标测算分解思路，以2014年各建设用地指标执行情况为基础，增加2015-2020年用地需求量从而确定2020年规划目标，用地需求测算主要参照近年来建设用地增长速度进行科学预测。

### 1、城乡、城镇工矿指标调整

调整后到2020年，全县城乡建设用地控制在4302.26公顷，较现行《规划》增加了141.55公顷。2014年全县城乡建设用地面积为4091.65公顷，2015-2020年还可增加210.61公顷。

到2020年，全县城镇工矿用地控制在770.40公顷，较现行《规划》减少了564.19公顷。2014年全县城镇工矿用地面积为732.26公顷，2015-2020年还可增加38.14公顷。

### 2、交通水利及其他建设用地调整

到2020年，全县交通水利及其他建设用地控制在442.74公顷，较现行《规划》增加了4.60公顷。2014年全县交通水利及其他建设用地面积为436.09公顷，2015-2020年全县还可增加6.65公顷。

### 3、新增建设用地指标调整

调整后到2020年全县新增建设用地为483.08公顷，新增建设占用耕地401.13公顷，土地整治补充耕地义务量628公顷。调整后2015-2020年期间，新增建设用地还可增加250.08公顷，新增建设占用耕地还可增加191.13公顷，土地整治补充耕地义务量还需完成320公顷。

### 4、人均城镇工矿用地指标调整

到2020年，全县人均城镇工矿用地面积控制在134平方米，2014年全县人均城镇工矿用地现状为177平方米，至规划期末需下降43平方米。

## （二）用地结构和布局优化

按照“控制规模，统筹安排，保证重点，兼顾一致”的原则，优化全县建设用地布局，推进产业向积石山县经济开发区、工业园区集中，人口向城镇集中，村庄向中心村集中。坚持节约集约用地，有效控制建设用地规模，充分发挥各类建设用地的功能效益和对经济发展的基础性支撑作用。

挖潜存量建设用地。对城镇闲散用地进行整合，鼓励低效用地增容改造和深度开发，增大存量建设用地的土地供应，提高现有城乡建设用地对经济社会发展的保障能力；积极研究各类建设节地技术和模式，引导城市地上地下空间开发，推进工业生产立体配置技术改造。

控制城乡建设用地扩展边界。按照城乡建设用地指标，严格划定城镇工矿和农村居民点用地的扩展边界，将城镇工矿和农村居民点建设用地严格限定在扩展边界内，明确管理责任、管制规则和监管措施，综合运用经济、行政和法律手段，控制城乡建设用地盲目无序扩张。

### 1、优先保障中心城区和重点镇区

中心城区范围在现状基础上按城市规划范围适度向外扩张，不断优化中心城区用地布局，发挥城市中心地区职能，建设县级行政中心。重点镇区按照镇区建设规划布局城镇用地。城镇用地布局在中心城区控制范围内的有积石山城区、吹麻滩镇、寨子沟乡、胡林家乡。其他重点城镇建设用地主要分布在：大河家镇、居集镇、别藏镇、石塬乡、关家川乡。形成区域内城镇形成“两片、四心、两轴”城区空间布局要求和中心城区“西延东伸南跨北绿”的发展思路，以中心城区为核心，规划期有序增加城镇建设用地规模，合理规划城镇允许建设区和有条件建设区。

### 2、合理控制农村居民点用地规模

从严控制零星分散的农村居民点的扩张，积极稳妥地贯彻落实城镇建设用地增加与农村居民点减少相挂钩的政策。通过适度撤并自然村落、开展农村废弃土地和闲置宅基地整理等措施，引导和促进农民居住向集镇和中心村集中。到2020年，农村居民点用地控制在3531.86公顷。

规划期间，按照集约用地、集中建设、集聚发展的原则，“撤并自然村、整治中心村”，形成合理的农村居民点用地布局。按照统筹规划、分步实施，政府引导，群众自愿，因地制宜，注重实效的要求，进行新农村发展用地选址和布局。结合城乡建设用地增减挂钩，规划新型社区和小康住宅建设用地。逐步缩小农村居民点用地总规模，增大中心村规模，减少中心村数量，新建住房向集镇和中心村集中，农村住宅采用集中紧凑的方式。

农村居民点用地布局调整中，应全力保障脱贫攻坚发展用地，统筹安排新农村各项建设用地；合理安排省内易地扶贫搬迁增减挂钩，做好贫困村拆旧、建新，促进农民住宅向城镇、中心村集中。

## （三）基础设施用地安排

规划实施期间，积石山县共实施了60个重点基础设施项目用地，批用地总规模135公顷。实施的重点项目中，交通类项目17个，用地规模为53公顷；水利类项目20个，用地规模为32公顷；能源类项目10个，用地规模为15公顷；生态类项目13个，用地规模为20公顷。

根据 “十三五”规划提出的能源交通水利及其他建设项目清单，按照“保障重点、有序发展”原则，对现行规划安排的重点建设项目列表做出新的调整。调整后的重点建设项目共计185个。按类型划分有交通重点项目17个，水利重点项目20个，能源项目10个，生态项目13个，其他重点项目125个。

# 六、土地用途分区与建设用地管制分区调整

## （一）土地用途分区调整

### 1、基本农田保护区

基本农田保护区指根据需要进行对耕地实行特殊保护和管制而划定的用地区。调整后全县基本农田保护区面积为31306.6公顷，占土地总面积的34.69%。分布在全县各乡镇，其中胡林家乡、安集乡、关家川乡、石塬乡、刘集乡、中咀岭乡的面积比较大，是积石山县重要的粮食和蔬菜生产基地。

主要管制规则：区内土地主要用于基本农田和直接为基本农田服务的农田道路、水利、农田防护林及其他农业设施；区内的一般耕地，应参照基本农田管制政策进行管护；区内现有非农建设用地和其他零星农用地应当整理、复垦后调整为基本农田，规划期间确实不能整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积。禁止占用区内土地进行非农建设；禁止在基本农田保护区内建房、建窑、建坟、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动；禁止占用基本农田发展林果业。

### 2、一般农地区

一般农地区包括基本农田保护区之外的一般耕地、用于种植果树的种植园地及其服务设施的土地、畜禽养殖用地、规划期间通过土地整治增加的耕地和园地，为农业生产和生态建设服务的农田防护林、农村道路、农田水利等其他农业设施，以及农田之间的零星土地等。调整后全县一般农地区面积11670.09公顷，占土地总面积的12.93%。一般农地区分布在全县各乡镇。

主要管制规则：区内土地主要为耕地和直接为农业生产服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施用地。区内现有非农建设用地和其他零星农用地应当优先整理、复垦或调整为耕地，规划期间确实不能整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积。禁止占用区内土地进行非农建设，不得破坏、污染和荒芜区内土地。

### 3、城镇村建设用地区

城镇村建设用地区，是指为城镇和农村居民点建设需要划定的土地用途区。主要为各建制镇和农村居民点用地。调整后该区域土地面积4101.91公顷，占土地总面积的4.55%。

主要管制规则：区内土地主要用于城镇、农村居民点建设，须符合经批准的城市、建制镇、村庄和集镇规划；区内城镇村建设应优先利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地；区内农用地在批准改变用途之前，应当按现用途使用，不得荒芜。

### 4、独立工矿区

独立工矿区是指独立于城镇村之外的采矿用地以及其他独立建设用地发展需要划定的土地用途区。主要包括工业园区和重点工业建设项目。调整后该区域面积188.33公顷，占土地总面积的0.21%。

管制规则：区内土地主要用于采矿业以及不宜在居民点内配置的工业用地；区内土地使用应符合经批准的工矿建设规划；区内因生产建设挖损、塌陷和压占的土地应及时复垦；区内农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。

### 5、风景旅游用地区

风景旅游用地区指具有一定游览条件和旅游设施，为人们进行风景观赏、休憩、娱乐、文化等活动需要划定的土地用途区。调整后该区域面积14.02公顷，占土地总面积的0.02%。要分布在黄河沿岸、太子山等地。

主要管制规则：区内土地主要用于旅游、休憩及相关文化活动；区内土地使用应当符合风景旅游区规划；区内影响景观保护和游览的土地，应在规划期间调整为适宜的用途；在不破坏景观资源的前提下，允许区内土地进行农牧业生产活动和适度的旅游设施建设。严禁占用区内土地进行破坏景观、污染环境的生产建设活动。

### 6、自然与文化遗产保护区

自然与文化遗产保护区指为对自然、文化遗产进行特殊保护和管理划定的土地用途区。全区自然与文化遗产保护区面积17108.2公顷，占全区土地总面积的18.96%。主要以自然景观和人文景观为主。自然景观主要是雷积山、石海、吊水峡瀑布、黄草坪草原等；人文景观包括白家坪遗址、 元山遗址、积石雄关、郭儿寨、五台关、癿藏清真大寺、大河家清真大寺、保安腰刀等文物保护区。

主要管制规则：区内土地主要用于保护具有特殊价值的自然和人文景观；区内土地使用应符合经批准的保护区规划；区内影响景观保护的土地，应在规划期内调整为适宜的用途；不得占用保护区核心区的土地进行新的生产建设活动，原有的各种生产、开发活动应逐步退出。严禁占用区内土地进行破坏景观、污染环境的开发建设活动。

### 7、林业用地区

林地区指发展林业和改善生态环境需要划定的土地区域。调整后全县林业用地区面积15602.96公顷，占土地总面积17.29%。全县各乡镇均有林地分布，其中盖新坪林场分布最多。

主要管制规则：林业用地区内的土地主要供林业生产和生态环境保护及其服务设施使用，不得擅自转变用途；鼓励林业用地区内影响林业生产的其他用地，调整到适宜的用地区；严禁各类建设占用水土保持林、水源涵养林、防风固沙林及其他各种防护林的用地。

### 8、牧业用地区

牧业用地区指为保护草场和发展畜牧业需要而划分的用地区域。包括天然草地、人工草地和改良草地。调整后全区牧业用地区面积8941.44公顷，占全区土地总面积的9.91%。主要分布在刘集乡、盖新坪林场。

管制规则： 区内土地主要用于牧业生产，以及直接为牧业生产和生态建设服务的牧业设施；未经批准，严禁占用区内土地进行非农业建设，严禁占用区内土地进行开垦、采矿、挖沙、取土等破坏草原植被的活动。

### 9、生态环境安全控制区

生态环境安全控制区指河湖及蓄滞洪区、重要水源保护区、地质灾害高危险地区和其他为护生态环境安全需要进行土地利用特殊控制的区域。全县生态环境安全控制区面积1304.88公顷，占土地总面积的1.45%。主要包括县域内重要水源涵养区、黄河沿岸及银川河沿岸的滩涂和湿地、防洪沟和地质灾害危险地区。

主要管制规则：该区土地利用必须服从生态安全控制的需要，严格禁止影响区域环境安全的建设项目用地。慎重对待水源地和地质灾害多发地周围的项目用地，该区周围安排建设项目时必须进行环境影响评价。

## （二）建设用地管制分区调整

以建设生态城市和可持续发展为目标，对城镇区域土地适宜性进行评价，因地制宜地将中心城区和各个乡镇规划建设区内土地划分为允许建设区、有条件建设区、限制建设区和禁止建设区，划定城乡建设用地规模边界、城乡建设用地扩展边界和禁止建设用地边界，加强对城乡建设用地的空间管制。

### 1、允许建设区

城乡建设用地规模边界所包含的范围。是规划期内新增城镇、工矿、村庄建设用地规划选址的区域，也是规划确定的城乡建设用地指标落实到空间上的预期用地区。

调整后积石山县允许建设区面积约为4526.75公顷。包括城镇（中心城区、建制镇、工业园区）、村庄、工矿等不同类型。

本区空间管制规则：区内土地主导用途为城、镇、村或工矿建设发展空间，具体土地利用安排应与依法批准的相关规划的衔接。区内新增城乡建设用地受规划指标和年度指标约束，统筹增量与存量用地，确保土地节约集约利用；规划实施过程中，允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可依程序进行调整，但不得突破建设用地扩展边界；允许建设区边界的调整，须报规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准。

### 2、有条件建设区

城乡建设用地规模边界之外，扩展边界以内范围。在不突破规划建设用地规模控制指标的前提下，区内土地可以用于规划建设用地区的布局调整。按照保护资源与环境优先、有利于节约集约用地的要求划定的区域，调整后积石山县有条件建设区面积约9335.86公顷。

本区空间管制规则：区内严格避让优质耕地和重要的生态环境用地，城镇工矿（或农村居民点）用地按允许建设区的要求进行管理，区内线性基础设施用地和其他独立建设用地按照管制建设区的要求进行管理；在城镇工矿、农村居民点用地规模控制指标已经用完、且所有约束指标没有被突破的前提下，报经规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准，区内土地安排可用于实施城乡建设用地增减挂钩（或农村居民点缩并）的新增建设用地；区内新增城镇工矿（或农村居民点）用地受年度计划指标约束，并与拆并建设用地规模挂钩，实行“先拆后建”；区内建设占用的耕地，必须严格依靠辖区范围内的旧村庄拆并复垦补充；区内土地符合规划的，可依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模。扩展边界尽量采用主要河流、高速公路、铁路、绿化带、山体等具有明显隔离作用的地物，规划期内建设用地扩展边界原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格论证，报规划审批机关批准。

### 3、限制建设区

在建设用地扩展边界和禁止建设区之间的土地，划定为农业生产为主的限制建设区。辖区范围内除允许建设区、有条件建设区、禁止建设区外的其他区域。是城、镇、村、工矿的合理隔离带。主要包括耕地、园地、林地、牧草地等类型。调整后积石山县限制建设区面积为73515.38公顷。

本区空间管制规则：区内土地主要用途为农业生产空间，是开展土地整理复垦和基本农田建设的主要区域。区内不得进行城、镇、村建设，严格控制线性基础设施和独立建设项目用地。区内新增建设用地受规划指标和年度计划指标双重约束，禁止城、镇、村新增建设，严格控制线性基础设施和独立建设新增用地。

### 4、禁止建设区

禁止建设用地边界所包含的空间范围。主要包括自然景观和人文景观附近，其中自然景观主要有雷积山、石海、吊水峡瀑布、黄草坪草原等；人文景观包括白家坪遗址、元山遗址、积石雄关、临津古渡、郭儿寨、五台关、癿藏清真大寺、大河家清真大寺、保安腰刀、古生物化石保护区等。调整后积石山县禁止建设区面积约为2860.44公顷。

本区空间管制规则：区内土地的主导用途为生态与环境保护空间，严格禁止与主导功能不相符的各项建设。除法律法规另有规定外，规划期内禁止建设用地边界不得调整。

# 七、中心城区规划调整

## （一）中心城区概况

现行《规划》中心城区规划控制范围为东至吹麻滩镇后阳洼村，西至吹麻滩镇前庄村、寨子沟乡瓦窑沟村，南至尕马家村，北至后阳洼村。中心城区是城乡融合发展核心区的中心地带，也是积石山县的政治、经济、交通、文化中心区域。规划至2020年，中心城区城镇用地规模控制在487.3公顷以内，中心城区城镇人口达到8万人，人均城镇用地面积120平方米。

《积石山城市总体规划（2015-2030年）》（以下简称“城市总体规划”）中确定的中心城区范围包括积石山县县城、吹麻滩镇东南部、寨子沟乡北部河川地及胡林家乡西部河川地，总面积约为983公顷。2020年中心城区人口规模约为10万人，其中积石山城区约为8万人。2020年中心城区建设用地面积为581.2公顷，人均城市建设用地面积控制在150平方米以内。

## （二）中心城区控制范围

本次规划调整完善通过衔接“城市总体规划”的城市建设控制范围，以现有主城区为核心，将主城区东西两侧河川谷地纳入中心城区范围。调整后，确定中心城区土地利用总体规划调整完善范围为957.60公顷。

## （三）中心城区指标调整

### 1、城市建设规模调整

本次规划调整完善，依据城市周边永久基本农田划定成果，与“城市总体规划”的建设用地布局衔接后，对土地利用总体规划中心城区建设用地布局进行了调整，确定中心城区建设用地控制规模为608.60公顷。

### 2、基本农田保护面积调整

积石山县中心城区城市周边范围内因重点建设项目急需落地或地类不符合划定要求等原因对基本农田布局进行了调整，同时按照“范围不变、面积不减”的原则，在城市周边范围内进行了补划。

（1）划定面积。依据中心城区永久基本农田划定成果，调整后中心城区范围内划定永久基本农田92.68公顷。

（2）划定形态。中心城区永久基本农田调整都是严格按照国家及省上相关要求执行，以积石山县社会经济与生态建设需求为原则，没有随意调整基本农田的布局及面积的现象。调整后的永久基本农田与周围山体、河流、林地一起形成城市开发、生态屏障的实体边界，防止城市无序蔓延。

## （四）中心城区布局优化

### 1、用地布局调整

积石山县中心城区涉及吹麻滩镇、寨子沟乡和胡林家乡。规划期间在沿用上轮规划思想，充分依托周边旅游资源，按照“东扩南延”的办法，根据县城未来经济发展方向，建设用地以吹麻滩河为轴线，向东西两侧扩展。并按县城自然地形将县城分为新城和老城两部分，以临夏路为轴线形成四个功能分区：以县委、县政府为中心的行政办公区，以文化路为中心的商贸区，以城西为主的县城新居住区，以城南新区为主的县城工业区。县城周边以发展大棚蔬菜、特色农业为主，逐步将粮食、蔬菜等传统种植业转移至其他有发展优势的乡镇，除保留原有经济工业用地外，县城建设用地主要以发展商贸服务业、旅游服务业和居住、生活服务为主导。

### 2、空间布局调整

按照管住城乡建设用地总量、盘活存量的目标，划定允许建设区620.51公顷，同时考虑规划实施中的不确定性，适当安排城市建设弹性空间（有条件建设区）。划定有条件建设区170.82公顷，

# 八、土地整治安排

## （一）土地整治目标

依据规划确定的土地利用总体目标和任务，紧密结合土地整治专项规划，加快推进高标准基本农田建设、全面提升耕地数量质量保护、有序开展城乡建设用地整治、加大实施损毁土地复垦，确保土地利用总体规划确定的土地利用目标、任务顺利实现。

## （二）土地整治重点项目

### 1、高标准农田建设项目

挖掘耕地质量潜力，全面推进基本农田整理。加强农田基础设施建设，配套、优化现代水利设施，提升农田水利对农业生产能力的支撑作用，按照“田成方、渠相连、旱能灌、涝能排、路相通、树成行”的标准，建设旱涝保收高标准基本农田。科学划定基本农田集中区，优化耕地多功能布局，有效引导耕地集中连片，建设集中连片的高标准基本农田保护示范区。

规划期间，全县安排高标准农田建设项目7个，均为甘肃省中西部精准扶贫重大项目，项目总规模7766.91公顷，新增耕地119.39公顷，总投资12706.95万元。

### 2、农用地整治项目

全县农用地整理重点区域主要位于积石山县中南部，涉及胡林家乡：左家村、高关村、何家村、山庄村、张豆家村、吊坪村、娄子湾村、大庄村；徐扈家乡：五十里铺村、长家寺村；郭干乡：徐家村；癿藏镇：麻坝村、阴洼滩村、甘藏沟村、吊地洼村。

规划期内，全农用地整治项目1个，规模5848.96公顷，新增耕地145.47公顷，资金总需求9650.78万元，计划在2017-2020年内实施完成。

### 4、工矿废弃地复垦项目

全县城镇工矿建设用地整理重点区域位于积石山县西北部大河家镇、刘集乡、石塬乡，涉及大河家镇甘河滩村、康吊村、大河家村、周家村、克新民村；石塬乡三二家村；刘集乡河崖村。

规划到2020年，全县安排城镇工矿建设用地整理项目24个，涉及11个乡镇20个村，项目整理总规模为126.89

### 5、生态退耕项目

规划期内对生态环境脆弱和水土流失较为严重的地域实施综合治理，主要对全县大于25°坡耕地及低效产能耕地进行生态退耕，至2020年，全县共安排退耕还林还草项目1个，总规模704.76公顷。

经以上土地整治项目规划后，完成目标年补充耕地义务量，具体项目名称和规模见下表。

表8-1 积石山县土地整治重点项目表

| 项目类型 | 项目编号 | 项目名称 | 涉及乡镇 | 项目规模 | 建设期限年 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 精准扶贫重大项目 | 1 | 积石山县刘集河流域精准扶贫土地整治项目 | 刘集乡 | 816.09 | 2018-2020年 |
| 2 | 积石山县斜套河流域精准扶贫土地整治项目 | 柳沟乡 | 1500.09 | 2018-2020年 |
| 3 | 积石山县吹麻滩河流域精准扶贫土地整治项目 | 吹麻滩镇等4个乡镇 | 3532.78 | 2018-2020年 |
| 高标准农田整理项目 | 4 | 积石山县癿藏河流域高标准农田整理项目 | 癿藏镇 | 1123.54 | 2018-2019年 |
| 5 | 积石山县刘集乡刘集村等5个村高标准农田建设项目 | 刘集乡 | 441.44 | 2017年 |
| 6 | 积石山县柳沟乡阳山村高标准农田建设项目 | 柳沟乡 | 239.68 | 2016年 |
| 7 | 积石山县石塬乡沈家坪精准扶贫村高标准农田建设项目 | 石塬乡 | 113.29 | 2016年 |
| 农用地整理项目 | 8 | 积石山县牧野沟流域精准扶贫土地整治项目 | 胡林家乡等3个乡镇 | 3141.3 | 2018-2019年 |
| 城镇工矿建设用地整理项目 | 9 | 积石山县寨子沟乡瓦窑沟村农村建设用地整理项目 | 寨子沟乡 | 48.05 | 2019年 |
| 10 | 积石山县石塬乡石塬村农村建设用地整理项目 | 石塬乡 | 9.47 | 2019年 |
| 11 | 积石山县石塬乡秦阴村农村建设用地整理项目 | 石塬乡 | 15 | 2020年 |
| 12 | 积石山县关家川乡白家沟村农村建设用地整理项目 | 关家川乡 | 17.17 | 2020年 |
| 13 | 积石山县吹麻滩镇前庄村城镇工矿建设用地整理项目 | 吹麻滩镇 | 3.9 | 2016-2020年 |
| 14 | 积石山县吹麻滩镇后阳洼村城镇工矿建设用地整理项目 | 吹麻滩镇 | 2.5 | 2016-2020年 |
| 15 | 积石山县寨子沟乡尕马家村城镇工矿建设用地整理项目 | 寨子沟乡 | 1 | 2016-2020年 |
| 16 | 积石山县吹麻滩镇林坪村城镇工矿建设用地整理项目 | 吹麻滩镇 | 1.5 | 2016-2020年 |
| 17 | 积石山县银川乡银河村城镇工矿建设用地整理项目 | 银川乡 | 1.1 | 2016-2020年 |
| 18 | 积石山县银川乡银川村城镇工矿建设用地整理项目 | 银川乡 | 1.2 | 2016-2020年 |
| 19 | 积石山县大河家镇甘河滩村城镇工矿建设用地整理项目 | 大河家镇 | 6.3 | 2016-2020年 |
| 20 | 积石山县大河家镇康吊村城镇工矿建设用地整理项目 | 大河家镇 | 1.5 | 2016-2020年 |
| 21 | 积石山县大河家镇大河家村城镇工矿建设用地整理项目 | 大河家镇 | 3 | 2016-2020年 |
| 22 | 积石山县大河家镇周家村城镇工矿建设用地整理项目 | 大河家镇 | 2.8 | 2016-2020年 |
| 23 | 积石山县大河家镇克新民村城镇工矿建设用地整理项目 | 大河家镇 | 1.2 | 2016-2020年 |
| 24 | 积石山县胡林家乡胡林家村城镇工矿建设用地整理项目 | 胡林家乡 | 1.1 | 2016-2020年 |
| 城镇工矿建设用地整理项目 | 25 | 积石山县胡林家乡高关村城镇工矿建设用地整理项目 | 胡林家乡 | 1.2 | 2016-2020年 |
| 26 | 积石山县居集镇劳动村城镇工矿建设用地整理项目 | 居集镇 | 1.3 | 2016-2020年 |
| 27 | 积石山县石塬乡三二家村城镇工矿建设用地整理项目 | 石塬乡 | 1.5 | 2016-2020年 |
| 28 | 积石山县刘集乡河崖村城镇工矿建设用地整理项目 | 刘集乡 | 1.3 | 2016-2020年 |
| 29 | 积石山县关家川乡何家村城镇工矿建设用地整理项目 | 关家川乡 | 1.5 | 2016-2020年 |
| 30 | 积石山县癿藏镇麻坝村城镇工矿建设用地整理项目 | 癿藏镇 | 1 | 2016-2020年 |
| 31 | 积石山县癿藏镇桥头村城镇工矿建设用地整理项目 | 癿藏镇 | 1.1 | 2016-2020年 |
| 32 | 积石山县小关乡五家堡村城镇工矿建设用地整理项目 | 小关乡 | 1.2 | 2016-2020年 |

# 九、乡（镇）土地利用控制

## （一）加强土地利用规划指标调控

乡镇土地利用总体规划是日常土地利用用途管制的直接依据。全县土地规划所确定的土地利用目标与空间布局，必须通过乡镇土地利用总体规划最终落实到地块。根据临夏州下达给积石山县的相关规划指标，依据各乡镇的社会、经济发展状况、自然条件和土地利用现状与用地需求，根据各土地利用分区的调控方向，综合经济社会发展水平、发展趋势、资源环境条件等因素，分别制定各乡镇耕地保有量、基本农田保护面积、建设用地规模、整理复垦和开发补充耕地等土地利用约束性指标以加强对乡镇土地利用调控和指导。

## （二）各乡（镇）主要控制指标

在全县指标控制下，根据各乡（镇）的经济发展水平、人口状况、区位条件、综合竞争力、资源条件、区域政策差异、投资环境等因素，将主要规划指标分解到各乡（镇）。

# 十、规划实施保障措施

## （一）落实规划目标责任制

### 1、切实落实规划目标责任

按照相关法律法规，实行土地利用规划实施问责制，县区及乡（镇）政府主要负责人要对本行政区域内的耕地与基本农田保护和节约集约用地情况负总责。建立规划实施评价考核办法，把土地利用总体规划实施纳入县区及乡（镇）政府评价考核体系。

### 2、加强与相关规划的统筹衔接

将土地利用总体规划纳入国民经济和社会发展规划与计划体系，具体落实分解下达的各项土地利用调控指标，制定相应政策措施，确保规划目标实现。严格依据土地利用总体规划，从严审查各类规划的用地规模和标准，切实落实土地用途管制制度。相关规划在用地规模和总体布局安排上必须与土地利用总体规划相衔接，符合保护耕地和节约集约用地的要求。

## （二）完善规划实施保障措施

### 1、强化建设项目用地规划预审

加强和完善建设项目批准（核准）前的土地规划审查和许可，凡不符合土地利用总体规划的，不得通过用地预审。建立和完善建设项目审批部门协调联动机制与信息共享机制，项目建设单位申报审批或核准需要申请使用土地的建设项目时，必须附具土地规划预审意见，没有预审意见或预审未通过的，不得审批或核准建设项目。

### 2、盘活存量，推进节约集约用地

落实节约集约用地评价考核机制，定期开展规划实施情况调查评估，掌握规划执行情况，及时解决存在问题。开展城镇、开发区土地节约集约利用评价考核。建立完善节约集约用地激励机制，奖励超额完成节约集约用地目标的用地行为，并按照省厅要求，逐步提高节约集约用地考核在土地利用年度计划指标分配中所占比重。

### 3、积极规范推进城乡建设用地增减挂钩

完善城乡增减挂钩的配套政策和操作办法，建立城乡增减挂钩指标台账，将城乡增减挂钩指标纳入土地利用年度计划统一管理，确保实现先减后增。加大增减挂钩项目实施资金投入，严格增减挂钩指标有偿调剂资金的征缴和反馈使用，鼓励和引导各方资金共同投入增减挂钩项目。

### 4、加大农村居民点复垦整理力度

加大农村居点整治力度，积极制定配套政策和保障措施，优化城乡土地利用结构和居住环境，提高土地利用效率。可以通过推进城乡建设用地增减挂钩工作，对农村居民点进行整理、集中，优化城乡用地结构和布局，拓展用地空间，缓解积石山县城乡建设用地紧张的局面，改善农民生产生活和农村基础设施条件，提高人民生产生活水平，促进城乡公共服务均等化，推进社会主义新农村建设。

## （三）加强实施监管与基础建设

### 1、强化规划实施监管

健全规划实施监测与督察制度，加大执法检查力度，对规划目标、主要调控指标等的执行情况，以及违反土地利用总体规划的用地行为进行动态监测、实时跟踪和严肃查处。

建立规划实施信息部门共享机制，提高基础性和公益性信息的社会服务水平。积极探索应用卫星遥感等先进技术手段，扩大规划实施监测范围，提高监测精确性和时效性。

### 2、完善规划实施基础建设

依据国家和省级规划实施管理政策要求，完善土地利用总体规划实施管理制度，制定积石山县土地利用总体规划实施管理细则，明确监管程序、考核办法和相关责任等。

大力推动土地利用规划管理信息系统建设，切实提高土地利用和规划实施管理工作效率。

##

# 附表

表1 积石山县土地利用主要控制指标表

**单位：公顷**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标名称 |  2014现状 | 原《 规划》指标 | 调整后的指标 | 变化量 | 指标属性 |
| 耕地保有量 | 34733.27 | 30620.22 | 33773 | 3152.78 | 约束性 |
| 基本农田保护面积 | 26172.92 | 26172.92 | 27700 | 1527.08 | 约束性 |
| 园地 | 3461.75 | 6561.49 | 4353.54 | -2207.95 | 预期性 |
| 林地 | 15742.28 | 17483.19 | 15705.11 | -1778.08 | 预期性 |
| 牧草地 | 8737.43 | 9239.85 | 8698.44 | -541.41 | 预期性 |
| 建设用地总规模 | 4531.33 | 4598.85 | 4745.00  | 146.15 | 预期性 |
| 城乡建设用地总规模 | 4091.65 | 4160.71 | 4302.26  | 141.55 | 约束性 |
| 城镇工矿用地 | 732.26 | 1334.59 | 770.40  | -564.19 | 预期性 |
| 交通水利及其他建设用地 | 436.09 | 438.14 | 442.74  | 4.6 | 预期性 |
| 新增建设用地规模 | —— | 341.89 | 483.08  | 141.19 | 预期性 |
| 新增建设占耕地规模 | —— | 98.85 | 401.13  | 302.28 | 约束性 |
| 土地整治补充耕地量 | —— | 214.13 | 628 | 413.87 | 预期性 |
| 人均城镇工矿用地 | —— | 121.2 | 134 | 12.8 |  |

表2 积石山县耕地保有量、基本农田保护面积指标调整表

**单位：公顷**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政区 | 2014年耕地面积 | 调整后2020年耕地保有量 | 调整后2020年基本农田保护面积 | 基本农田保护比例（%） |
| 积石山县 | 34733.27 | 33773 | 27700.00  | 82.02  |
| 吹麻滩镇 | 1449.18 | 1329.62 | 1150.54  | 86.53  |
| 大河家镇 | 2684.5 | 2588.25 | 1103.21  | 42.62  |
| 居集镇 | 1875.72 | 1812.83 | 1574.47  | 86.85  |
| 别藏镇 | 1757.24 | 1683.97 | 1514.63  | 89.94  |
| 刘集乡 | 2299.79 | 2262.08 | 1816.61  | 80.31  |
| 石塬乡 | 2158.87 | 2121.31 | 1815.77  | 85.60  |
| 柳沟乡 | 2421.94 | 2384.34 | 2045.55  | 85.79  |
| 关家川乡 | 3096.41 | 3059.4 | 2602.78  | 85.07  |
| 胡林家乡 | 2622.01 | 2584.62 | 2237.10  | 86.55  |
| 安集乡 | 3478.72 | 3442.2 | 3032.24  | 88.09  |
| 寨子沟乡 | 2170.71 | 2132.83 | 1798.06  | 84.30  |
| 郭干乡 | 1095.62 | 1056.72 | 892.51  | 84.46  |
| 徐扈家乡 | 1225.05 | 1186.27 | 873.87  | 73.67  |
| 中咀岭乡 | 1828.37 | 1790.18 | 1652.44  | 92.31  |
| 小关乡 | 1356.85 | 1298.2 | 1266.13  | 97.53  |
| 铺川乡 | 1449.31 | 1410.75 | 1206.35  | 85.51  |
| 银川乡 | 1589.64 | 1551.24 | 1104.19  | 71.18  |
| 积石山县城区 | 68.47 | 57.17 | 0.00  | 0.00  |
| 国有林场 | 104.87 | 21.02 | 13.54  | 64.39  |

表3 积石山县建设用地控制指标表

**单位：公顷**

| 行政区 | 调整后2020年控制目标 | 2015-2020年指标增量 |
| --- | --- | --- |
| 建设用地总规模 | 建设用地总规模 |
|  | 其中：城乡建设用地规模 | 交通水利、其他建设用地 |  | 其中：城乡建设用地规模 | 交通水利、其他建设用地 |
|  | 城镇工矿 | 农村居民点 |  | 城镇工矿 | 农村居民点 |
| 积石山县 | 4745.00  | 4302.26  | 770.40  | 3531.86  | 442.74  | 213.67  | 210.61  | 38.14  | 172.47  | 3.06  |
| 吹麻滩镇 | 336.16  | 316.84  | 86.89  | 229.95  | 19.32  | 61.60  | 62.53  | 18.10  | 44.43  | -0.93  |
| 大河家镇 | 660.57  | 630.64  | 187.30  | 443.34  | 29.93  | 45.87  | 42.48  | 10.03  | 32.45  | 3.39  |
| 居集镇 | 204.49  | 182.76  | 33.44  | 149.32  | 21.73  | 7.21  | 3.84  | 3.08  | 0.76  | 3.37  |
| 别藏镇 | 239.35  | 217.35  | 34.51  | 182.84  | 22.00  | 5.68  | 5.86  | 2.75  | 3.11  | -0.18  |
| 刘集乡 | 324.51  | 308.75  | 12.47  | 296.28  | 15.76  | 19.76  | 19.98  | -3.33  | 23.31  | -0.22  |
| 石塬乡 | 214.18  | 206.91  | 2.66  | 204.25  | 7.27  | 6.14  | 6.18  | -2.00  | 8.18  | -0.04  |
| 柳沟乡 | 191.25  | 175.10  | 　 | 175.10  | 16.15  | 4.97  | 4.49  | 0.00  | 4.49  | 0.48  |
| 关家川乡 | 191.39  | 185.16  | 1.81  | 183.35  | 6.23  | 3.84  | 4.06  | 0.00  | 4.06  | -0.22  |
| 胡林家乡 | 233.88  | 219.61  | 14.01  | 205.60  | 14.27  | 4.61  | 4.61  | 0.00  | 4.61  | 0.00  |
| 安集乡 | 331.62  | 209.96  | 3.77  | 206.19  | 121.66  | -8.43  | -0.96  | 0.00  | -0.96  | -7.47  |
| 寨子沟乡 | 280.85  | 257.24  | 5.31  | 251.93  | 23.61  | 19.24  | 16.98  | 0.00  | 16.98  | 2.26  |
| 郭干乡 | 124.30  | 115.71  | 　 | 115.71  | 8.59  | 0.09  | 0.48  | 0.00  | 0.48  | -0.39  |
| 徐扈家乡 | 157.37  | 141.66  | 1.58  | 140.08  | 15.71  | 2.61  | 2.81  | 0.00  | 2.81  | -0.20  |
| 中咀岭乡 | 171.62  | 163.00  | 3.26  | 159.74  | 8.62  | 3.91  | 3.97  | 0.00  | 3.97  | -0.06  |
| 小关乡 | 133.25  | 119.20  | 　 | 119.20  | 14.05  | 1.33  | 1.08  | 0.00  | 1.08  | 0.25  |
| 铺川乡 | 162.17  | 158.50  | 0.57  | 157.93  | 3.67  | 1.78  | 1.78  | 0.00  | 1.78  | 0.00  |
| 银川乡 | 371.31  | 287.83  | 0.25  | 287.58  | 83.48  | 4.50  | 5.16  | 0.00  | 5.16  | -0.66  |
| 积石山县城区 | 404.95  | 404.65  | 382.56  | 22.09  | 0.30  | 28.22  | 28.22  | 9.50  | 18.72  | 0.00  |
| 国有林场 | 11.78  | 1.40  | 　 | 1.40  | 10.38  | 0.74  | -2.93  | 0.00  | -2.93  | 3.67  |

表4 积石山县新增建设用地及补充耕地指标表

**单位：公顷**

| 行政区 | 调整后2020年控制目标 | 2015-2020年指标量 |
| --- | --- | --- |
| 新增建设用地 | 土地整治补充义务量 | 新增建设用地 | 土地整治补充义务量 |
| 　 | 新增占用农用地 | 新增占用耕地 | 　 | 新增占用农用地 | 新增占用耕地 |
| 积石山县 | 483.08  | 449.57  | 401.13  | 628 | 250.08 | 235.57 | 191.13 | 320 |
| 吹麻滩镇 | 97.32  | 93.49  | 87.36  | 20.10  | 62.34 | 62.10  | 56.08 | 10.1 |
| 大河家镇 | 91.13  | 87.25  | 71.72  | 46.03  | 54.18 | 53.86  | 38.51 | 18.18 |
| 居集镇 | 15.07  | 14.20  | 13.39  | 54.48  | 8.19 | 7.84  | 7.06 | 23.23 |
| 别藏镇 | 17.19  | 14.88  | 13.91  | 46.35  | 6.9 | 6.35  | 5.49 | 35.35 |
| 刘集乡 | 31.95  | 29.57  | 23.70  | 39.24  | 24.37 | 22.52  | 16.72 | 24.24 |
| 石塬乡 | 18.15  | 17.38  | 12.43  | 41.12  | 11.29 | 10.39  | 6.43 | 29.12 |
| 柳沟乡 | 14.08  | 12.59  | 11.39  | 21.21  | 6.64 | 5.63  | 5.31 | 21.21 |
| 关家川乡 | 7.41  | 7.67  | 7.49  | 29.12  | 3.91 | 3.70  | 3.55 | 12.12 |
| 胡林家乡 | 13.70  | 11.93  | 11.17  | 33.20  | 4.69 | 4.32  | 3.92 | 20.2 |
| 安集乡 | 13.36  | 11.56  | 11.39  | 26.18  | 0.64 | 0.55  | 0.41 | 18.18 |
| 寨子沟乡 | 30.98  | 29.34  | 24.16  | 40.53  | 19.42 | 18.33  | 13.18 | 16.16 |
| 郭干乡 | 4.65  | 4.10  | 3.79  | 24.20  | 0.48 | 0.45  | 0.41 | 20.2 |
| 徐扈家乡 | 8.86  | 7.32  | 6.71  | 25.20  | 2.66 | 2.00  | 1.49 | 20.2 |
| 中咀岭乡 | 6.06  | 5.03  | 3.97  | 15.15  | 3.91 | 3.06  | 2.57 | 15.15 |
| 小关乡 | 7.33  | 5.83  | 5.32  | 23.39  | 1.5 | 1.22  | 0.73 | 18.18 |
| 铺川乡 | 2.92  | 2.80  | 2.71  | 15.15  | 1.99 | 1.91  | 1.83 | 15.15 |
| 银川乡 | 16.18  | 14.50  | 11.36  | 116.67  | 5.08 | 4.32  | 1.3 | 3.03 |
| 积石山县城区 | 79.30  | 77.08  | 76.15  | 10.68  | 28.22 | 27.01  | 26.14 | 0 |
| 国有林场 | 7.43  | 3.02  | 3.01  | 0 | 3.67 | 　 | 　 | 0 |

表5 调整后的积石山县重点建设项目列表

**单位：公顷**

| 项目类型 | 序号 | 项目名称 | 建设性质 | 建设年限 | 涉及乡镇 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **交通** | 1 | S32临夏至大河家高速公路 | 新建 | 2016-2018 | 大河家等乡镇 |
| 2 | S309线临夏市至安集二级公路 | 改建 | 2017-2018 | 安集乡等乡镇 |
| 3 | S105线永靖至大河家沿黄河旅游一级公路 | 新建 | 2017-2019 | 大河家等乡镇 |
| 4 | 积石山县银川至东乡河滩一级公路建设工程 | 新建 | 2018-2020 | 银川乡等乡镇 |
| 5 | 康乐新集至积石山县大河家二级旅游公路（积石山段） | 新建 | 2017-2019 | 大河家等乡镇 |
| 6 | 积石山县二级公路建设项目 | 改建 | 2018-2020 | 安集乡、吹麻滩乡 |
| 7 | 积石山县乡三级公路建设项目 | 改建 | 2016-2020 | 石塬乡、铺川乡、郭干乡等乡镇 |
| 8 | 积石山县客运站建设项目 | 新建 | 2016-2018 | 县城、大河家、别藏 |
| 9 | 积石山县大河家黄河大桥建设工程 | 新建 | 2016-2017 | 大河家镇 |
| 10 | 永积公路炳灵寺黄河大桥建设工程 | 新建 | 2016-2017 | 大河家镇 |
| 11 | 积石山县三二家黄河大桥建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 　 |
| 12 | 积石山县货运物流站场建设项目 | 新建 | 2018-2020 | 大河家镇 |
| 13 | 黄河炳灵寺电站至大河家段航道综合整治项目及渡口改造工程 | 新建 | 2016-2018 | 大河家镇 |
| 14 | 柳沟乡尕集至关家川乡道路拓宽改造工程 | 改建 | 2016 | 柳沟乡、关家川乡等乡镇 |
| 15 | 临夏至大河家至民和铁路建设项目 | 新建 | 2018-2020 | 大河家镇 |
| 16 | 积石山县大河家镇滨河西路建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 大河家镇 |
| 17 | 积石山县乡村通邮政工程 | 新建 | 2017-2018 | 县城 |
| **水利** | 18 | 积石山引水工程二期（农业灌溉配套工程） | 新建 | 2017-2018 | 大河家镇 |
| 19 | 积石山水系连通工程 | 新建 | 2017-2019 | 大河家镇 |
| 20 | 积石山县杨家峡调蓄水池工程 | 新建 | 2017-2018 | 小关乡 |
| 21 | 积石山县大山庄峡调蓄水池工程 | 新建 | 2017-2018 | 刘集乡 |
| 22 | 积石山县北部五台峡农村供水改造提升工程 | 新建 | 2018-2019 | 　 |
| 23 | 积石山县北部崔家峡农村供水改造提升工程 | 新建 | 2018 | 　 |
| 24 | 积石山县南部农村供水改造提升工程 | 新建 | 2017-2018 | 　 |
| 25 | 积石山县吹麻滩、中咀岭、小关、安集抗旱应急水源工程 | 新建 | 2016-2017 | 小关乡等 乡镇 |
| 26 | 积石山县应急供水工程 | 新建 | 2017-2018 | 县城 |
| 27 | 积石山县灌区改扩建工程 | 新建 | 2017-2018 | 吹麻滩等乡镇 |
| 28 | 积石山县水利工作站建设项目 | 新建 | 2017 | 吹麻滩等乡镇 |
| 29 | 黄河干流积石山县段防洪治理工程 | 新建 | 2016-2017 | 大河家镇 |
| 30 | 积石山县县城防洪工程 | 新建 | 2017-2018 | 吹麻滩镇 |
| 31 | 积石山县银川河居集段堤防治理工程 | 新建 | 2016-2017 | 居集镇 |
| 32 | 积石山县银川河癿藏段堤防治理工程 | 新建 | 2016-2017 | 癿藏镇 |
| 33 | 积石山县银川河铺川至银川段堤防治理工程 | 新建 | 2017-2018 | 铺川乡 |
| 34 | 积石山县尕集河山洪沟道治理工程 | 新建 | 2017-2018 | 　 |
| 35 | 积石山县银川河山洪沟道治理工程 | 新建 | 2018-2019 | 银川镇 |
| 36 | 积石山县吹麻滩河山洪沟道治理工程 | 新建 | 2018-2019 | 吹麻滩镇 |
| 37 | 积石山县农村河道综合治理工程 | 新建 | 2019-2020 | 中咀岭乡 |
| **能源建设** | 38 | 黄河炳灵一级电站建设项目 | 新建 | 2017-2020 | 大河家镇 |
| 39 | 黄河大河家二级水电站 | 新建 | 2016-2019 | 大河家镇 |
| 40 | 积石山县秸秆固化成型技术利用项目 | 新建 | 2018-2020 | 安集乡 |
| 41 | 积石山县城及乡镇加油站建设项目 | 新建 | 2016-2020 | 县城 |
| 42 | 积石山县工业节能能力建设项目 | 新建 | 2018 | 县城 |
| 43 | 积石山县农网升级改造35千伏及以下工程 | 续建 | 2016-2020 | 关家川乡 |
| 44 | 积石山县农网升级改造110千伏及以下工程 | 新建 | 2018-2019 | 　 |
| 45 | 积石山县16个乡镇天然气加注站建设项目 | 新建 | 2018-2020 | 　 |
| 46 | 寨子沟加油站 | 新建 | 2017 | 　 |
| 47 | 石塬乡肖红坪加油站 | 新建 | 2017 | 石塬乡 |
| **生态** | 48 | 大河家镇垃圾处理厂 | 新建 | 2017-2019 | 大河家镇 |
| 49 | 黄河积石段水污染防治项目 | 新建 | 2017-2019 | 大河家镇 |
| 50 | 积石山引水工程水池、水渠水污染综合整治项目 | 续建 | 2018 | 大河家镇 |
| 51 | 积石山县吹麻滩河大峡沟流域治理工程 | 新建 | 2017-2018 | 吹麻滩 |
| 52 | 积石山县卧狼沟小流域综合治理工程 | 新建 | 2016-2020 | 　 |
| 53 | 积石山县国家水土保持重点建设工程 | 续建 | 2016-2020 | 　 |
| 54 | 积石山县黄河湿地保护项目 | 新建 | 2019-2020 | 大河家镇 |
| 55 | 尕护林生态环境保护区污染防治保护项目 | 新建 | 2017-2018 | 　 |
| 56 | 积石山县水土流失治理工程 | 续建 | 2017-2018 | 　 |
| 57 | 积石山县刘家峡库区水土保持综合治理工程 | 新建 | 2016-2018 | 大河家镇等 |
| 58 | 积石山县地膜回收与综合利用农业清洁生产示范项目 | 新建 | 2016 | 安集乡 |
| 59 | 积石山县生活污水集中处理项目 | 新建 | 2016-2020 | 吹麻滩镇 |
| 60 | 积石山县废旧农膜回收与加工项目 | 续建 | 2017-2018 | 安集乡 |
| **其他** | 61 | 积石山县1500人以下行政村幼儿园建设项目 | 新建 | 2017-2020 | 全县均有分布 |
| 62 | 积石山县特殊教育学校建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 县城 |
| 63 | 积石山县职业高中建设项目 | 新建 | 2017-2019 | 县城 |
| 64 | 积石山县教师培训中心建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 县城 |
| 65 | 积石山县民族团结教育实践基地项目 | 新建 | 2018 | 县城 |
| 66 | 积石山县中医风湿病专科医院建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 县城 |
| 67 | 积石山县疾病预防控制中心实验楼建设项目 | 新建 | 2017 | 县城 |
| 68 | 积石山县妇幼保健站建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 县城 |
| 69 | 积石山县人民医院儿科建设项目 | 新建 | 2018 | 县城 |
| 70 | 积石山县吹麻滩镇社区服务中心建设项目 | 新建 | 2019 | 县城 |
| 71 | 积石山县54所标准化村卫生室建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 全县均有分布 |
| 72 | 积石山县人民医院大河家分院建设项目 | 新建 | 2016 | 大河家镇 |
| 73 | 积石山县国家级非遗项目传习所建设项目 | 新建 | 2017 | 县城 |
| 74 | 积石山县大河家镇保安族文化广场 | 新建 | 2017-2018 | 大河家镇 |
| 75 | 积石山县标准化体育场建设项目 | 新建 | 2017-2019 | 县城 |
| 76 | 积石山县广播电视村村通项目 | 新建 | 2016-2020 | 县城 |
| 77 | 积石山县吹麻滩镇足球场建设项目 | 新建 | 2017 | 吹麻滩镇 |
| 78 | 积石山县大河家镇足球场建设项目 | 新建 | 2018 | 大河家镇 |
| 79 | 积石山县关家川乡足球场建设项目 | 新建 | 2019 | 关家川乡 |
| 80 | 积石山县吹麻滩镇室内冰场建设项目 | 新建 | 2019 | 吹麻滩镇 |
| 81 | 积石山县民族工艺品加工项目 | 新建 | 2017-2018 | 大河家镇 |
| 82 | 积石山县彩陶工艺品加工项目 | 新建 | 2019-2020 | 大河家镇 |
| 83 | 积石山县民俗村旅游开发综合项目 | 新建 | 2017-2018 | 大河家镇 |
| 84 | 积石山自驾营地建设项目 | 新建 | 2019-2020 | 大河家镇 |
| 85 | 积石山县吊水峡旅游开发项目 | 新建 | 2019-2020 | 大河家镇 |
| 86 | 积石山民族文化影视城建设项目 | 新建 | 2016-2018 | 大河家镇 |
| 87 | 积石山县山地度假农庄建设项目 | 新建 | 2019-2020 | 大河家镇 |
| 88 | 积石雄关观景台建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 　 |
| 89 | 积石山县黄河文化民族风情游览苑 | 新建 | 2017-2019 | 大河家镇 |
| 90 | 积石山县保安三庄特色村寨建设项目 | 新建 | 2016-2018 | 大河家镇 |
| 91 | 积石山县大山庄峡景区基础设施建设项目 | 新建 | 2016-2018 | 大河家镇 |
| 92 | 积石山县大墩峡景区基础设施建设项目 | 新建 | 2016-2019 | 大河家镇 |
| 93 | 积石山县旅游公厕建设项目 | 新建 | 2017 | 居集镇等乡镇 |
| 94 | 积石山县大河家保安族风情园建设项目 | 新建 | 2017 | 大河家镇 |
| 95 | 积石山县大河家综合福利服务中心项目 | 新建 | 2017-2018 | 大河家镇 |
| 96 | 积石山县老年人活动中心建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 县城 |
| 97 | 积石山县老年人养老服务体系建设项目 | 新建 | 2016-2020 | 县城 |
| 98 | 积石山县癿藏镇等5所老年人养护院建设项目 | 新建 | 2017-2019 | 癿藏镇等乡镇 |
| 99 | 积石山县小关乡龙川敬老院 | 新建 | 2016 | 小关乡 |
| 100 | 积石山县17个乡镇救灾物质储备库项目 | 新建 | 2016-2020 | 全县 |
| 101 | 积石山县残疾人康复中心设施建设 | 新建 | 2017-2018 | 县城 |
| 102 | 积石山县残疾人托养中心设施建设 | 新建 | 2019-2020 | 县城 |
| 103 | 积石山县145个村级五保家园建设项目 | 新建 | 2016-2020 | 癿藏镇 |
| 104 | 积石山县84个村社老年人日间照料中心建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 全县均有分布 |
| 105 | 积石山县重度残疾儿童康复中心 | 新建 | 2017-2018 | 县城 |
| 106 | 积石山县大学生实训基地 | 新建 | 2019-2020 | 县城 |
| 107 | 积石山县工伤康复中心 | 新建 | 2019-2020 | 县城 |
| 108 | 积石山县残疾人综合服务设施 | 新建 | 2017 | 县城 |
| 109 | 积石山县17个乡镇老年人敬老院建设项目 | 新建 | 2016-2019 | 全县均有分布 |
| 110 | 积石山县森林公安局业务技术用房建设 | 新建 | 2017 | 县城 |
| 111 | 积石山县大河家镇2个公安检查站项目 | 新建 | 2016 | 大河家镇 |
| 112 | 积石山县4所基层法庭建设项目 | 新建 | 2016 | 大河家镇 |
| 113 | 积石山县司法局业务用房 | 新建 | 2017-2018 | 县城 |
| 114 | 积石山县青少年法制宣传教育基地建设项目 | 新建 | 2017-2019 | 县城 |
| 115 | 积石山县农村秸秆焚烧污染治理项目 | 新建 | 2017-2018 | 安集乡 |
| 116 | 积石山县银河村黄河护岸治理工程项目 | 新建 | 2019-2020 | 县城 |
| 117 | 积石山县环境监察、监测及核与辐射业务用房建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 大河家镇 |
| 118 | 积石山黄河湿地自然保护区恢复与建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 大河家镇 |
| 119 | 积石山县国有贫困林场扶贫开发项目 | 续建 | 2019-2020 | 盖新坪林场 |
| 120 | 积石山县医疗废物处置项目 | 新建 | 2017-2018 | 县城 |
| 121 | 积石山县秸秆综合利用项目 | 新建 | 2017 | 安集乡 |
| 122 | 积石山县现代牧业畜禽养殖污染物集中治理减排项目 | 新建 | 2018-2019 | 大河家镇 |
| 123 | 积石山县城棚户区改造项目 | 新建 | 2016-2020 | 县城 |
| 124 | 积石山县大河家等7个乡镇供水设施建设项目 | 新建 | 2019-2020 | 大河家镇等乡镇 |
| 125 | 积石山县6所基层国土管理所建设项目 | 新建 | 2017 | 银川乡等乡镇 |
| 126 | 积石山县停车场建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 县城 |
| 127 | 积石山县16个乡镇停车场建设项目 | 新建 | 2019-2020 | 全县均有分布 |
| 128 | 积石山县城城市综合体建设项目 | 新建 | 2017-2019 | 县城 |
| 129 | 积石山县城和重点集镇景观桥建设项目 | 新建 | 2018-2020 | 县城 |
| 130 | 积石山县中小企业服务中心建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 县城 |
| 131 | 积石山县大河家经济开发区建设项目 | 新建 | 2016-2018 | 大河家镇 |
| 132 | 积石山县产业集聚区建设项目 | 新建 | 2016-2020 | 县城 |
| 133 | 积石山县大河家中小企业创业孵化园建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 大河家镇 |
| 134 | 积石山县吹麻滩中小企业孵化园建设项目 | 新建 | 2016-2018 | 吹麻滩 |
| 135 | 积石山县电子商务信息化平台建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 县城 |
| 136 | 积石山县农副产品加工项目 | 新建 | 2017-2019 | 安集乡 |
| 137 | 积石山县清真食品加工项目 | 新建 | 2016-2018 | 县城 |
| 138 | 积石山县全价饲料加工项目 | 新建 | 2018-2019 | 县城 |
| 139 | 积石山县蛋皮核桃深加工项目 | 新建 | 2016-2017 | 县城 |
| 140 | 积石山县矿泉水加工项目 | 新建 | 2017-2019 | 县城 |
| 141 | 积石山县民族特色油炸食品建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 县城 |
| 142 | 积石山县甲醇加注站建设项目 | 新建 | 2019-2020 | 县城 |
| 143 | 积石山县天然气加注站建设项目 | 新建 | 2016-2020 | 县城 |
| 144 | 积石山县花岗岩加工项目 | 新建 | 2019-2020 | 吹麻滩镇 |
| 145 | 积石山县中药材加工项目 | 新建 | 2018-2019 | 吹麻滩镇 |
| 146 | 积石山县吹麻滩活畜交易市场建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 吹麻滩镇 |
| 147 | 积石山县居集镇活畜交易市场建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 居集镇 |
| 148 | 积石山县银川花椒专业市场建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 银川乡 |
| 149 | 积石山县大河家物流园区信息中心建设项目 | 新建 | 2017 | 大河家镇 |
| 150 | 积石山县大河家物流园区建设项目 | 新建 | 2017-2019 | 大河家镇 |
| 151 | 积石山县大河家核桃专业市场建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 大河家镇 |
| 152 | 积石山县吹麻滩蔬菜市场改造项目 | 改建 | 2017-2018 | 吹麻滩镇 |
| 153 | 积石山县吹麻滩西区蔬菜市场新建项目 | 新建 | 2016-2017 | 吹麻滩镇 |
| 154 | 积石山县癿藏镇牲畜交易市场建设项目 | 新建 | 2019-2020 | 癿藏镇 |
| 155 | 积石山县电子商务产业园 | 新建 | 2018-2020 | 县城 |
| 156 | 积石山县电子商务培训大楼 | 新建 | 2019-2020 | 县城 |
| 157 | 积石山县冷链仓储项目 | 新建 | 2018-2019 | 大河家镇 |
| 158 | 积石山县大河家民族服饰厂项目 | 新建 | 2018-2019 | 大河家镇 |
| 159 | 积石山县有机肥加工生产项目 | 新建 | 2017 | 大河家镇 |
| 160 | 积石山县蔬菜保鲜储运库建设 | 新建 | 2018 | 大河家镇 |
| 161 | 积石山县屠宰加工建设项目 | 新建 | 2017-2019 | 居集镇等乡镇 |
| 162 | 积石山县畜禽专业市场建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 县城 |
| 163 | 积石山县配合饲料加工厂建设项目 | 新建 | 2018 | 县城 |
| 164 | 积石山县乡村兽医站建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 　 |
| 165 | 积石山县清真牛羊肉屠宰加工厂建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 吹麻滩镇 |
| 166 | 安集乡风光村等50个行政村扶贫基础设施建设项目 | 新建 | 2017-2019 | 吹麻滩镇、居集镇、胡林家乡等乡镇 |
| 167 | 大河家镇沿黄河旅游建设 | 新建 | 2017-2020 | 大河家镇 |
| 168 | 中咀岭乡庙岭村异地扶贫搬迁建设项目 | 新建 | 2017-2020 | 中咀岭乡 |
| 169 | 小关乡尕阴洼异地搬扶贫迁建设项目 | 新建 | 2017-2020 | 小关乡 |
| 170 | 刘集乡刘集村异地扶贫搬迁及基础设施建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 刘集乡 |
| 171 | 小关乡小关村异地搬扶贫迁建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 小关乡 |
| 172 | 石塬乡沈家坪村、苟家村异地扶贫搬迁建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 石塬乡 |
| 173 | 柳沟乡尕集村异地扶贫搬迁建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 柳沟乡 |
| 174 | 寨子沟乡东坪寺村异地扶贫搬迁及基础设施建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 寨子沟乡 |
| 175 | 关家川乡宁家村异地扶贫搬迁及基础设施建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 关家川乡 |
| 176 | 银川乡龙光村异地扶贫搬迁建设项目 | 新建 | 2017-2019 | 银川乡 |
| 177 | 徐扈家乡长家寺村异地扶贫搬迁建设项目 | 新建 | 2017-2020 | 徐扈家乡 |
| 178 | 胡林家乡吊坪村异地扶贫搬迁建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 胡林家乡 |
| 179 | 中咀岭乡梳木村异地扶贫搬迁建设项目 | 新建 | 2017-2018 | 居集镇中咀岭乡 |
| 180 | 居集镇业卜湾村扶贫基础设施建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 居集镇 |
| 181 | 吹麻滩镇林坪村、方家村扶贫基础设施建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 吹麻滩镇 |
| 182 | 刘集乡崔家村扶贫基础设施建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 刘集乡 |
| 183 | 大河家镇甘河滩村扶贫基础设施建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 大河家镇 |
| 184 | 寨子沟乡尕马家村扶贫基础设施建设项目 | 新建 | 2016-2017 | 寨子沟乡 |
| 185 | 积石山县大河家等3乡镇煤炭市场 | 新建 | 2018-2019 | 大河家镇 |
|  | 186 | 临夏路商铺改造项目 | 新建 | 2018-2019 | 积石山县城 |
|  | 187 | 大河家民族刺绣厂建设项目 | 新建 | 2018-2019 | 大河家镇 |
|  | 188 | 吹麻滩镇精准扶贫产业发展项目 | 新建 | 2018-2019 | 吹麻滩镇 |
|  | 189 | 肖红坪精准扶贫生态园旅游建设项目 | 新建 | 2018-2019 |  |