

# 积石山保安族东乡族撒拉族自治县脱贫攻坚领导小组文件

积县脱贫领发〔2019〕36号

---

## 积石山县脱贫攻坚领导小组 关于对《积石山县 2019 年年中调整统筹整合使用财政涉农资金工作方案》申请备案的报告

省脱贫攻坚领导小组：

《积石山县 2019 年年中调整统筹整合使用财政涉农资金工作方案》已经县脱贫攻坚领导小组同意并印发，现随文上报，请审核。

附件：

# 积石山县关于开展统筹整合使用财政涉农 资金工作实施方案

为了全面贯彻中央和省州关于脱贫攻坚工作的决策部署,加快精准扶贫精准脱贫步伐,进一步优化财政涉农资金供给机制,提高涉农资金使用效益,确保集中资源打赢脱贫攻坚战,根据国务院办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》(国办发[2016]22号),甘肃省人民政府办公厅《关于统筹整合使用财政涉农资金试点的实施意见》(甘政办发〔2016〕100号),甘肃省财政厅、甘肃省扶贫开发办公室《关于切实做好2019年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》(甘财明电[2019]4号)文件精神,结合我县实际,制定本方案。

## 一、总体要求

全面贯彻中央《关于打赢脱贫攻坚战的决定》精神,认真按照省委、省政府战略部署,牢固树立“一号工程”意识,全力落实“1236”扶贫攻坚行动和“1+17”精准扶贫精准脱贫政策措施,围绕制约全县发展的突出问题,以摘帽销号为目标,以脱贫成效为导向,以扶贫规划为引领,以扶贫开发项目为平台,按照“渠道不变、充分授权”和“谁管项目、谁用资金、谁负主责”的原则,通过统筹整合使用财政涉农资金,形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局,促进全县精准扶贫精准脱贫工作顺利推进,确保在全

省、全州率先实现小康目标。

## 二、年度脱贫攻坚目标任务

我县是全省 58 个贫困县中的深度贫困县之一，2018 年，我们认真贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想，按照省州脱贫攻坚部署要求，以“绣花”功夫推动产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、易地搬迁扶贫、危房改造等各项攻坚举措落到实处，紧紧围绕“两不愁、三保障”目标和“六个精准、七个一批”要求，以时不我待、只争朝夕、敢死拼命的精神，全力推动脱贫攻坚工作，取得了阶段性成效。2018 年全县计划减少贫困人口 1.56 万人，实际减少贫困人口 3470 户 16388 人，完成年度减贫任务的 105.1%，贫困发生率下降到 6.72%，全县退出贫困村 37 个，占全县贫困村（含建档立卡村和深度贫困村）总数的 41.1%。2018 年全县农村居民人均可支配收入达到 5763.19 元，同比增长 10%。农民专业合作社实现全覆盖，解决了贫困村集体经济“空壳”问题。

## 三、整合资金来源及规模

根据国务院和省、州关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的实施意见精神，按照中央 20 项涉农资金，省级 14 项涉农资金整合范围，2019 年全县符合统筹政策范围的资金计划为 68281.58 万元，结合我县实际，计划整合资金 61171.3 万元，占整合资金总量的 89.59%，实际整合 61171.41 万元，占计划整合的 100%。其中：中央 47584.11 万元，省级 13437.30 万元，州级 150 万元。

## 四、整合资金项目建设任务

2019年整合后的资金主要用于全县贫困村及有建档立卡贫困户的非贫困村各类项目建设和已完成脱贫任务的非贫困村巩固提升工程。主要包括农村基础设施建设和农业生产发展2个方面。具体安排：

（一）农业生产发展项目共计10大类。安排资金36492.33万元。

1、产业扶贫项目。总投资5495.93万元。其中：

（1）积石山县建档立卡户产业奖补项目，投资1500万元，根据县上出台的“153+N”的产业奖补办法，对饲养5头牛以上基础母牛，20只以上基础母羊，16口以上良种母猪，200只以上鸡，40箱以上蜜蜂的建档立卡养殖户进行产业奖补，计划奖补5000户，户均补助3000元。

责任单位：县农业农村局

（2）积石山新识别、返贫户产业培育项目，投资58万元，扶持29户新识别返贫户发展产业，户均补助2万元。其中郭干乡王家村1户，胡林家乡胡林家村1户、高关村1户，中咀岭乡中咀岭村2户、金昌村1户、梳木村3户，安集乡红坪村2户、三坪村3户、辉光村2户，大河家镇康吊村1户、大墩村1户、四堡子村2户，小关乡大茨滩村1户、吴家堡村4户，寨子沟乡磨沟村2户，银川乡工匠村1户，柳沟乡斜套村1户。

责任单位：县农业农村局

（3）积石山县贫困户旱作农业项目，投资604万元，全县贫困

户种植全膜双垄沟播玉米4.16万亩，每亩补助农膜6公斤。

责任单位：县农业农村局

(4) 积石山县中药材种植项目，投资530.23万元，扶持建档立卡户种植中药材0.53万亩。

责任单位：县农业农村局

(5) 积石山县秸秆机械购置项目，投资2542.8万元，1、支持贫困户开展秸秆饲料化利用，贫困村配套秸秆青贮、铡草、裹包机械403套。在关家川乡购买饲草打包机13台，投资84.5万元，其中，何家村2台，张谢家村1台，关集村1台，宁家村2台，杓家村2台，李家山村1台，白家沟村2台，赵家湾村1台，芦家庄村1台。

责任单位：县农业农村局

(6) 关家川乡村级产业发展互助社项目，投资224.4万元，扶持壮大赵家湾、白家沟、李家山、杓家4个建档立卡贫困村村级产业发展互助社，

责任单位：关家川乡

(6) 大河家镇到户产业扶持项目，投资10万元，以奖代补方式扶持大河家镇到户产业20户，户均补助0.5万元，其中周家村4户，2万元；梅坡村16户，8万元。

责任单位：大河家镇

(7) 小关乡巩固提升户产业扶持项目，投资27.5万元，以奖代补扶持大寺村到户产业55户，户均补助0.5万元，

责任单位：小关乡

2、建档立卡户特色林果业项目。投资661.28万元，支持全县3000户建档立卡户发展花椒、核桃、啤特果等特色林果业，亩均奖补1000元，户均不超过5000元。

责任单位：自然资源局

3、旅游扶贫项目。总投资420万元，对居集镇强滩村、吹麻滩镇后沟村、大河家镇韩陕家村等3个旅游扶贫重点村进行旅游基础设施建设，每村投资100万元。

责任单位：县文体广电和旅游局

4、光伏扶贫项目。总投资14409.27万元，建设中咀岭乡庙岭、胡林家乡山庄、安集乡辉光、关家川乡白家沟村、李家山等五个村级电站，该项目涉及5个建档立卡贫困村307贫困户，规模配比5千瓦/户，户均分配受益3000元/年。在刘集乡肖家村、柳沟乡阳山村、斜套村建设联村联建方式修建电站8座，总装机规模35兆瓦，占地面积1250亩，其中刘集乡肖家村建设2座，占地面积240亩，装机容量分别为3.84MW、3.66MW；柳沟乡阳山村修建3座，占地面积540亩，装机容量分别为5.36MW、4.52MW、5.12MW；斜套村修建3座，占地面积470亩，装机容量分别为5.295MW、5.530MW、3.675MW；涉及85个建档立卡村，7000户建档立卡户。

责任单位：发改局

5、就业扶贫项目，总投资1004万元，其中：

(1)贫困人口新型农业技术培训，投资122万元，开展畜禽养

殖、药材种植、温棚蔬菜种植、林果培育等培训1220人。

责任单位：县农业农村局

(2) 贫困劳动力培训补贴，2019年有培训意愿的劳动力预计1735人，按人均补助2000元的标准，需培训补助347万元。

责任单位：县人社局

(3) 吸纳建档立卡贫困劳动力企业补助，投资10万元，2019年我县企业吸纳建档立卡贫困劳动力，且与企业签订1年以上劳动合同的预计50人，按2000元/人的标准，需培训补助10万元。

责任单位：县人社局

(4) 2018年“雨露计划”（两后生）培训，投资75万元，培训2018年度第二学和2019年新增贫困户“两后生”500人，人均补助1500元。

责任单位：县扶贫办

(5) 建档立卡劳动力驾驶员培训补助项目，投资300万元，建档立卡劳动力驾驶员培训1000人，人均补助3000元。

责任单位：劳务办

(6) 建档立卡劳动力装载机、挖掘机培训补助项目，投资150万元，建档立卡劳动力装载机、挖掘机培训300人，人均补助5000元。

责任单位：劳务办

6、产业扶贫道路建设项目。贫困村产业扶贫道路硬化项目。

总投资 9888.26 万元,全县 17 个乡镇 78 个行政村硬化产业扶贫道路 268.673 公里

责任单位: 交通局

7、建档立卡户农作物晾晒场建设项目,投资 1453.5 万元,对全县 17 个乡镇 145 个行政村,建档立卡户农作物晾晒场进行硬化。

责任单位: 县扶贫办

8、金融扶贫项目,投资 1794 万元,对全县建 12981 户建档立卡户精准扶贫贷款进行贴息扶持。

责任单位: 财政局

9、建档立卡户“五小”产业扶持项目,投资 1053 万元,扶持全县 1053 户建档立卡户发展小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊等五小产业,户均补助 1 万元。

责任单位: 农村农业局

10、其他到户产业发展项目投资 300 万元,补助 100 户建档立卡贫困户地址灾害整体搬迁,户均补助 3 万元。

责任单位: 住建局

(二)农村基础设施建设共计6大类。安排资金24679.08万元。

1、贫困村入户道路硬化项目。总投资10764.17万元,全县17个乡镇78个行政村硬化入户道路321.634公里。

责任单位: 县扶贫办

2、农村危房改造项目。总投资4807.7万元。对全县17个乡镇

2186户实施危房改造,户均补助1.15-2.5万元。

责任单位: 县住建局

3、安全饮水项目。总投资3383.28万元,在全县17个乡镇解决安全饮水和供水入户清零问题。

责任单位: 县水务局

4、建档立卡户住房安全巩固提升。总投资2533.67万元,对全县17个乡镇4800户建档立卡户

责任单位: 县住建局

4、贫困村道路建设投资2704.25万元,硬化村社道路及防护工程。

责任单位: 交通局

5、金融扶贫投资486万元,对全县易地搬迁户进行贷款贴息补助。

责任单位: 发改局

## 五、责任分工

1. 县财政局: 负责牵头组织开展涉农资金整合工作,负责梳理归集列入整合范围的专项资金;制定涉农整合资金管理办法,明确支持重点,确保整合后各项资金安全规范使用;负责涉农资金整合使用方案的编制工作;负责涉农资金整合有关数据统计汇总工作。

2. 县扶贫办: 负责牵头制定、完善脱贫攻坚专项规划和项目库建设;负责脱贫攻坚专项规划和年度项目资金整合使用实施方案衔接工作;负责扶贫攻坚项目资金需求清单的梳理汇总,配合编制涉

农资金整合使用方案，牵头组织开展涉农资金整合项目验收，并进行项目绩效评价工作。

3. 县审计局：牵头扶贫等相关部门组成检查组定期对涉农项目资金的使用情况进行检查、审计，监督，参与验收项目工作。

4. 项目主管部门。在县脱贫攻坚领导小组领导下负责具体主管项目建设日常工作，履行涉农资金整合工作中的相关职责。

5. 各乡镇。负责涉农资金整合项目具体实施工作；配合做好其他行业主管部门在本辖区内的的工作。

## 六、工作措施

（一）落实统筹整合主体责任。为了确保整合工作有序开展，县上成立以县政府主要领导为组长，分管领导为副组长，县财政局、扶贫办、发改局、农业农村局、水务局、交通局、民政局、住建局、县文体广电和旅游局等涉部门主要负责人为成员的全县统筹整合使用财政涉农资金工作领导小组，领导小组下设办公室。对财政涉农资金整合规划、项目申报、资金分配等重大问题进行统一决策，构建总体领导、各司其职、各负其责、相互配合的工作格局。

（二）做好整合与扶贫规划对接。坚持以规划引领投入，统筹整合资金使用到精准扶贫。各涉农部门要根据全县精准扶贫规划，做好涉农资金与扶贫规划的有效对接，做到资金整合的科学性和可行性，建立分年度项目库，突出农村基础设施建设、农村产业发展、农村公共服务、农户补助等重点扶贫目标，精准发力，围绕路、水、房、产业发展等方面明确具体项目，确保涉农资金精准整合、精准投入，切实提高涉农资金使用效益，加快精准脱贫步伐。

(三) 规范整合项目实施和管理。积极推广群众民主议事决策机制，优先安排贫困人口参与积极性高、意愿强烈的扶贫项目，实行公开公示制度，科学规划，统一管理。对确定的整合项目，要严把“申报、审核、审批”关，严格执行项目论证和建设审核制度，按照制定的建设内容实施项目，不得先建后批、中途调整、超规模建设。

(四) 加大整合项目监督检查力度。将统筹整合涉农资金使用情况纳入年度审计、财政检查计划，作为监督检查和审计的重点内容，采取日常检查与专项检查相结合的办法，对项目建设、资金使用进行全程监管。各主管部门和乡镇对项目实施和资金安全负主体责任，严格执行整合计划，实施项目建设。建立健全涉农资金的追踪问责制度，对虚报、冒领、克扣、挤占、挪用涉农资金的行为，发现一起，查处一起。同时，组织扶贫、财政、发改等部门对涉农资金使用情况进行绩效评价，将评价结果作为部门、乡镇班子考核的重要依据。

(五) 资金监管及绩效考核。加强整合资金的使用管理，整合后的资金按照《积石山县统筹整合使用财政涉农资金管理办法(试行)》进行使用和管理。根据整合方案所列项目，资金必须专款专用，不得截留、挤占或挪用。县审计局要对整合资金的使用管理，全程进行跟踪审计。整合项目资金的使用管理实行绩效考评制度。年终对涉农资金整合工作进行总结和量化评估。通过开展绩效考评，建立起激励和问责机制，从而强化监督，把目标责任制真正落到实处，保证整合资金管理使用的安全性、规范性和有效性。

# 积石山县统筹整合使用财政涉农资金试点工作 工作领导小组

为加强全县统筹整合使用财政涉农资金工作的组织领导，县政府决定成立积石山县统筹整合使用财政涉农资金试点工作领导小组，组成人员如下：

组 长：	马尚文	县政府县长
副组长：	封中伟	县政府副县长
成 员：	沙学英	县财政局局长
	马沛霆	县政府办公室主任
	马占山	县扶贫办主任
	王进伟	县发改局局长
	张 利	县住建局局长
	马文义	县交通局局长
	马鹏飞	县水务局局长
	张学云	县农业农村局局长
	拜一鸣	县自然资源局局长
	马腾飞	县教育局局长
	马有录	县卫生健康局局长
	李小军	县商务局局长
	张志明	州生态环境局积石山县分局局长
	周永祥	文体广电和旅游局局长
	马成义	县人社局局长

张立	县工信局局长
张福林	县审计局局长
马正表	县统计局局长
马彪	县库区移民局局长
张福存	县水保局局长

领导小组下设办公室，办公室设在县财政局，马元同志兼任办公室主任，马占山同志兼任办公室副主任，负责开展日常工作。